การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างส่วนโยธา : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

นายกล้าศึก พรมฤทธิ์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

โครงงานนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต
การบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค
สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา สำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ปีการศึกษา 2553

การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างส่วนโยธา : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี อนุมัติให้นับโครงงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต

คณะกรรมการสอบโครงงาน

_____

(รศ. ดร.วัฒนวงศ์ รัตนวราห)

ประธานกรรมการ

_____

(ศ. ดร.สุขสันติ์ หอพิบูลสุข)

กรรมการ (อาจารย์ที่ปรึกษาโครงงาน)

_____

(อ. ดร.ฉัตรเพชร ยศพล)

กรรมการ

_____

(รศ. น.อ. ดร.วรพจน์ ขำพิศ)

คณบดีสำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

กล้าศึก พรมฤทธิ์ : การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธา องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา (A STUDY ON PROBLEMS AND OBSTRUCTIONS OF DETERMINING COST ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ESTIMATE FOR THE DIVISION OF PUBLIC WORK (CIVIL WORK) , SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS, NONTHAI DISTRICT, NAKHON RATCHASIMA PROVINCE) อาจารย์ที่ปรึกษา : ศาสตราจารย์ ดร.สุขสันติ์ หอพิบูลสุข

การศึกษาครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาทัศนคติ และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติการในส่วนงานโยธา เพื่อนำผลการศึกษาที่ได้เป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างต่อไป การศึกษาใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการรวบรวมข้อมูลจากประชากรที่ศึกษา จำนวน 45 คน และนำข้อมูลที่ได้มาทำการวิเคราะห์ข้อมูลทางสถิติด้วยโปรแกรม SPSS ผลการศึกษาสามารถสรุปได้ว่าทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานมีความคิดว่าหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางมีความเหมาะสมอยู่ในระดับมาก ในด้านความเข้าใจและการปฏิบัติงาน ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานมีความเห็นตรงกันว่าผู้บริหารมีความเข้าใจในวิธีการคำนวณราคากลางในระดับมาก แต่ผู้ปฏิบัติงานมีความเข้าใจในระดับปานกลาง ผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานมีความเห็นที่ขัดแย้งกันในประเด็นดังต่อไปนี้ ผู้บริหารมีความคิดว่าตนมีความรู้ความเข้าใจและทราบถึงนโยบายในการปฏิบัติงาน และให้ความอิสระในการปฏิบัติงานในระดับมาก ในขณะที่ ผู้ปฏิบัติงานคิดว่าตนมีความรู้ความเข้าใจและทราบถึงนโยบายในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง อีกทั้งยังคิดว่าตนมีอิสระในการปฏิบัติงานในระดับปานกลาง ส่วนโยธาควรจัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติในการกำหนดราคารกลางอย่างต่อเนื่องให้แก่ทั้งผู้บริหารและผู้ปฏิบัติการ เพื่อให้ผู้ปฏิบัติการมีความรู้ความเข้าใจและทราบถึงแนวทางการปฏิบัติงาน และเพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงบทบาทหน้าที่ของตน

สาขาวิชา วิศวกรรมโยธา ลายมือชื่อนักศึกษา _____

ปีการศึกษา 2553 ลายมือชื่ออาจารย์ที่ปรึกษา _____

GLASUK PROMRIT: A STUDY ON PROBLEMS AND OBSTRUCTIONS OF DETERMINING COST ESTIMATE FOR THE DIVISION OF PUBLIC WORK (CIVIL WORK) , SUB-DISTRICT ADMINISTRATIVE ORGANIZATIONS, NONTHAI DISTRICT, NAKHON RATCHASIMA PROVINCE. THESIS ADVISOR : PROF. SUKSUN HORPIBULSUK, Ph.D.

This research aims to investigate the opinion and suggestion related to the problems and obstructions of determining the cost estimate from the administrator and officers of the Division of Public Work. The research results will be used to improve the work efficiency. The questionnaire was used as a tool and the population was 45 people. The data were statistically analyzed by the SPSS program. Both administrators and officers believed that regulation and method to determine the cost estimate was highly suitable. For the understanding and working point of views, both administrators and officers believed that the administrators highly understood the method to determine the cost estimate while the officers moderately understood. Following is the disagreements between the administrators and the officers. The administrators believed that they highly understood the working regulation and provided the working freedom to officers while the officers believed that they moderately understood the working regulation and had moderately the working freedom. The Division of Public Work should organize the workshop on the regulation of determining the cost estimate continuously to both administrators and officers so that the officers understand the regulation and the administrators understand their roles.

School of Civil Engineering Student's Signature_____

Academic Year 2010 Advisor's Signature_____

กิตติกรรมประกาศ

โครงงานการศึกษานี้ สำเร็จลุล่วงได้ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจาก ศ. ดร.สุขสันติ์ หอพิบูลสุข อาจารย์ที่ปรึกษา ซึ่งได้กรุณาให้คำแนะนำในการตรวจแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ แนะนำแนวทางการทำงานเพิ่มเติม และให้ความเอาใจใส่ ความเมตตากรุณาถ่ายทอดความรู้แก่ศิษย์เป็นอย่างดี ทั้งยังปลูกฝังให้ผู้ศึกษามีความอดทน มีวินัย หมั่นค้นคว้าหาความรู้เพิ่มเติม ผู้ศึกษาจึงขอขอบพระคุณท่าน ศ. ดร.สุขสันติ์ หอพิบูลสุข ไว้ ณ โอกาสนี้

ผู้ศึกษาขอขอบพระคุณคณาจารย์ทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิประสาทวิชาความรู้ในหลักสูตรวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต การบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค สาขาวิชาวิศวกรรมโยธา ให้แก่ผู้ศึกษา ซึ่งเป็นความรู้และประสบการณ์ที่มีค่าและมีประโยชน์ในการทำงานของผู้ศึกษาต่อไป ผู้ศึกษาขอระลึกถึงพระคุณบิดาและมารดา ที่ได้อบรมสั่งสอนให้เป็นคนดี รักการศึกษา และหมั่นหาความรู้เพิ่มเติม และไม่ย่อท้อต่อปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ขอขอบพระคุณกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ได้ส่งเสริมและเห็นความสำคัญให้มีโครงการศึกษาต่อระดับมหาบัณฑิต แก่บุคลากรท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลมะค่า อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ที่มอบทุนการศึกษาและโอกาสแก่ผู้ศึกษาในครั้งนี้ และท้ายสุดขอขอบคุณเพื่อนๆ ทุกคนที่คอยช่วยเหลือและให้กำลังใจตลอดการทำงานศึกษาครั้งนี้เป็นอย่างดี

กล้าศึก พรมฤทธิ์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อภาษาไทย ก

บทคัดย่อภาษาอังกฤษ ข

กิตติกรรมประกาศ ค

สารบัญ ง

สารบัญตาราง ฉ

บทที่

1 บทนำ 1

1.1 ความสำคัญของปัญหา 1

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย 2

1.3 ประโยชน์ของงานวิจัย 2

1.4 ขอบเขตของการวิจัย 3

1.5 คำนิยามศัพท์เฉพาะ 3

2 ปริทัศน์วรรณกรรม 4

2.1 หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง 4

2.1.1 ความหมาย 4

2.1.2 ความสำคัญของราคากลางงานก่อสร้าง 4

2.1.3 ความเป็นมาของการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง 5

2.1.4 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง 9

2.1.4.1 การแต่งตั้ง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง 10

2.2 ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลาง 13

2.3 ปัญหาในการกำหนดราคากลาง 13

2.4 หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางก่อสร้าง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 16

2.4.1 การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง แหล่งวัสดุ และระยะทางขนส่ง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 17

2.4.2 หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางวัสดุก่อสร้างที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้ 18

2.4.3 หลักเกณฑ์การกำหนดราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง (เฉพาะอย่าง) 18
2.4.4 มาตรฐานวัสดุก่อสร้าง (ตามมาตรฐานของกรมโยธาธิการ) 19
2.4.4.1 มาตรฐานวัสดุลูกรังชนิดทำ ผิวจราจร : มยธ206-2531 19
2.4.4.2 มาตรฐานวัสดุยางคัทแบคแอสฟัลต์ชนิดบ่มช้า : มยธ 213-2531 20
2.4.5 หลักเกณฑ์การกำหนดระยะทางและค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ประเภทต่างๆ 21
2.4.6 ค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 27
2.4.7 ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคาสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 32
2.4.8 ราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมต่อหน่วยสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 34
3 วิธีดำเนินการทำโครงการ 37
3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง 37
3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา 37
3.3 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล 38
3.4 วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล 38
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล 39
4.1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม 39
4.2 ทัศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล 43
4.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล 46
5 สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ 47
5.1 สรุปผลการศึกษา 47
5.2 อภิปรายผล 48
5.3 ข้อเสนอแนะตามผลการศึกษา 49
เอกสารอ้างอิง 50
ภาคผนวก 51
ประวัติผู้เขียน 57

สารบัญตาราง

ตารางที่ หน้า

2.1 มวลคละผ่านตะแกรงของดินลูกรังเป็นร้อยละ 20

2.2 การทดสอบคุณสมบัติวัสดุยางคัทแบคแอสฟัลต์ชนิดบ่มช้า 21

2.3 ค่าขนส่งท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กแบบมี มอก. 22

2.4 การกำหนดระยะทางขนส่งเฉลี่ยสำหรับวัสดุลูกรัง (ขนส่งโดยรถสิบล้อและรถลากพ่วง) 23

2.5 การกำหนดระยะทางขนส่งเฉลี่ยสำหรับวัสดุยางแอสฟัลต์ชนิดต่างๆ (ขนส่งโดยรถสิบล้อ) 24

2.6 ราคาค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างประเภทต่างๆ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 25

2.7 บัญชีสรุปราคากลางวัสดุก่อสร้าง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา (เพิ่มเติมจากรายการที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้) 25

2.8 บัญชีราคาวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่างอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 26

2.9 สถิติปริมาณงานเฉลี่ยต่อวัน 27

2.10 ค่าแรงขั้นต่ำ ค่าอุปกรณ์เครื่องมือ และค่าเช่าเครื่องจักรงานก่อสร้าง 28

2.11 วิธีคำนวณหาค่าแรงงาน/ดำเนินการต่อหน่วย 28

2.12 บัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ของอำเภอโนนไทย จ.นครราชสีมา 32

213 เปรียบเทียบลักษณะการทำงานทางของ อปท ส่วนใหญ่ กับ ส่วนราชการอื่น 33

2.14 ราคาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร) อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 34

2.15 บัญชีราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมต่อหน่วยสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงาน ก่อสร้างของอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา 35

4.1 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ 39

4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และอายุต่ำสุด ของผู้ตอบแบบสอบถาม เกี่ยวกับอายุ 40

4.3 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพสมรส 40

4.4 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษา 41

4.5 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับรายได้เฉลี่ย 41

4.6 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงาน 42

4.7 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ 42
4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรส่วนโยธาเกี่ยวกับความเหมาะสม ของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง 43
4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรส่วนโยธาเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจ และการปฏิบัติงาน 44

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

บทที่ 1
บทนำ

1.1 ความสำคัญของปัญหา

ส่วนโยธา ถือว่าเป็นส่วนงานสำคัญขององค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง เนื่องจากเป็นส่วนงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน ที่เป็นสิ่งจำเป็นเบื้องต้นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน อาทิเช่น ไฟฟ้า ประปา ถนนหนทาง เป็นต้น และตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546) อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนโยธาเป็นดังนี้

ก. หน้าที่ที่ต้องทำในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 67)

1. จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก
2. รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะรวมทั้งกำจัดมูลฝอยและ สิ่งปฏิกูล

ข. หน้าที่ที่อาจจัดทำ (มาตรา 68)

1. ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร
2. ให้มีและบำรุงไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น
3. ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ
4. ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจและสวนสาธารณะ
5. การผังเมือง

จากอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดข้างต้น เมื่อนำมาสู่การปฏิบัติ หน้าที่ของส่วนโยธาจำแนกได้เป็นงานก่อสร้าง งานซ่อมบำรุง และงานอนุญาตต่างๆ เกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐาน งานของส่วนโยธาเกือบทั้งหมดล้วนต้องเกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง ซึ่งราคากลางเป็นตัวกำหนดต้นทุนและกำไรของผู้รับจ้าง ราคากลางนี้จะใช้เป็นราคามาตรฐานสำหรับงานก่อสร้างชนิดหนึ่งๆ เพื่อให้ผู้รับจ้างใช้ประกอบการตัดสินใจในการเสนอราคาในขบวนการประกวดราคาหรือสอบราคา และประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามระเบียบของทางราชการ

หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการมิได้เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับทุกหน่วยงานและทุกประเภทงาน และมีความแตกต่างกันตามแต่คณะกรรมการกำหนดราคากลางของแต่ละหน่วยงาน แม้ว่าทุกหน่วยงานจะอ้างอิงหลักเกณฑ์ที่กำหนดโดยคณะรัฐมนตรี ดังจะพบได้บ่อยครั้งที่ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เดียวกันมีการกำหนดราคางานก่อสร้างชนิดเดียวกันแตกต่างกัน การกำหนดราคากลางที่ไม่เหมาะสมจะส่งผลกระทบอย่างมากต่อเจ้าของงาน

และผู้รับจ้าง ราคากลางที่สูงเกินจริงอาจนำไปสู่การทุจริตคอรัปชั่น และราคากลางที่ต่ำเกินจริงจะนำไปสู่ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และได้งานที่ด้อยคุณภาพ การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างในงานก่อสร้างมีประสิทธิภาพ (ความยุติธรรมและโปร่งใส) และได้งานที่มีคุณภาพสูง ด้วยต้นทุนค่าก่อสร้างที่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงของพื้นที่

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงมีความสนใจที่จะศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ผู้ศึกษาปฏิบัติงานอยู่ เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ในการกำหนดราคากลาง และได้แนวทางการกำหนดราคากลางที่มีประสิทธิภาพ ยังประโยชน์สูงสุดต่อส่วนงานโยธาและท้องถิ่น

1.2 วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาทัศนคติเกี่ยวกับระดับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา
2. เพื่อนำเสนอข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของช่างโยธา
3. เพื่อนำผลการศึกษาเป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของช่างโยธา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

1.3 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทราบถึงทัศนคติเกี่ยวกับระดับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา
2. ทราบถึงข้อเสนอแนะทั่วไปที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของช่างโยธา
3. ใช้ผลการศึกษาเป็นแนวทางปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง
4. ลดปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลาง

1.4 ขอบเขตของการวิจัย

1. ขอบเขตด้านพื้นที่ ศึกษาเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา
2. ขอบเขตด้านประชากร ศึกษาบุคลากรส่วนโยธาในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน
3. ขอบเขตด้านช่วงเวลา ทำการศึกษาตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึงเดือนธันวาคม 2553
4. ขอบเขตด้านเนื้อหา ศึกษาเฉพาะปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา
   4.1 ข้อมูลปฐมภูมิ ได้แก่ การเก็บข้อมูลเกี่ยวกับทัศนคติและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง โดยใช้แบบสอบถามกับประชากรที่จะศึกษาทั้งหมด
   4.2 ข้อมูลทุติยภูมิ ได้แก่ การเก็บข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง วิธีการปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง จากการทบทวนวรรณกรรมและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

1.5 คำนิยามศัพท์เฉพาะ

ปัญหา หมายถึง สิ่งที่เกิดขึ้นแล้วทำให้มีผลกระทบต่อการทำงานในทางลบหรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

อุปสรรค หมายถึง ปัจจัยและสถานการณ์ภายนอกที่ขัดขวางการทำงานไม่ให้บรรลุวัตถุประสงค์

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

บทที่ 2
ปริทัศน์วรรณกรรม

ในการศึกษาและสืบค้นข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาวิจัย เรื่องปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้รวบรวมเอกสาร ระเบียบ กฎหมาย หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องมาใช้ประกอบในการศึกษาวิจัย โดยผู้ศึกษาได้กำหนดประเด็นของการศึกษาวิจัย ไว้ดังนี้

1. หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง
2. ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลาง
3. ปัญหาในการกำหนดราคากลาง
4. หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางก่อสร้าง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

2.1 หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ได้อธิบายหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง (www.gprocurement.go.th) ไว้ดังนี้

2.1.1 ความหมาย

ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ หมายถึง ราคาค่าก่อสร้างในงานก่อสร้างของทางราชการในแต่ละงาน/โครงการซึ่งได้จากการประเมินหรือคำนวณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ไม่ใช่ราคามาตรฐานของงานก่อสร้าง เป็นราคาที่ทางราชการยอมรับไม่สูงจนผู้ประกอบการได้กำไรมากเกินกว่าที่ควรได้รับ และเป็นราคาที่ไม่ต่ำจนผู้ประกอบการไม่สามารถที่จะดำเนินการก่อสร้างได้

2.1.2 ความสำคัญของราคากลางงานก่อสร้าง

1. เพื่อให้ทราบราคาค่าก่อสร้างของงานก่อสร้างที่ใกล้เคียงกับราคาค่าก่อสร้างจริงมากที่สุดในขณะนั้น เพื่อใช้อ้างอิงหรือพิจารณาราคาของผู้เสนอราคาในการจ้างก่อสร้างของทางราชการ
2. ใช้เป็นราคาเริ่มต้นในการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

3. เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อรองราคา การกำหนดค่างวดงาน การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงรายการ และการตรวจติดตามผลการดำเนินงานก่อสร้างของคณะกรรมการและผู้ที่เกี่ยวข้อง
4. เกินกว่าครึ่งหนึ่งของวงเงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในแต่ละปีเป็นงบประมาณในการจ้างก่อสร้าง หากมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและควบคุมให้มีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้วจะมีผลทำให้ลดการรั่วไหลและประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้มากกว่าที่เป็นอยู่
5. เป็นข้อมูลในการตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินการก่อสร้างของหน่วยงานที่มีหน้าที่ตรวจสอบ รวมทั้งเป็นข้อมูลประกอบสำหรับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับงานก่อสร้างในแต่ละงาน/โครงการ

2.1.3 ความเป็นมาของการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

1. คณะกรรมการควบคุมราคากลางในการประชุมครั้งที่ 1 / 2546 เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน ได้พิจารณาเห็นว่าหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 นั้น มีรายละเอียดและองค์ประกอบของหลักเกณฑ์ในบางเรื่องยังขาดความสมบูรณ์ และไม่สอดคล้องตามข้อมูลข้อเท็จจริงปัจจุบัน จึงควรให้มีการปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์ถูกต้องสอดคล้องกับสภาวการณ์ปัจจุบันและสร้างความเป็นธรรมให้แก่ทุกฝ่าย
2. คณะกรรมการควบคุมราคากลางได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของภาครัฐ เอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ รวม 13 ท่าน โดยมอบหมายให้รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองในขณะนั้น (นายคุโณดม ธรรมาภรณ์พิลาศ) เป็นประธานอนุกรรมการผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และให้คณะอนุกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่พิจารณาทบทวนในรายละเอียดและเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ทั้งในส่วนของการคำนวณค่างานต้นทุน Factor F และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพถูกต้องตามหลักทางวิชาการสอดคล้องตามข้อมูลข้อเท็จจริงปัจจุบัน และสร้างความเป็นธรรมให้แก่ทุกฝ่าย

3. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้พิจารณาแนวทางในการคำนวณราคากลางที่เหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจและราคาตลาด ในการจัดซื้อจัดจ้างสมควรกำหนดแนวทางให้นำราคากลางของทางราชการมาพิจารณาเปรียบเทียบกับราคาตลาดที่แท้จริง หากราคาใดต่ำกว่า ให้ใช้ราคานั้นเป็นหลัก ทั้งนี้ ได้มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาและหากจะต้องแก้ไขกฎระเบียบของทางราชการในส่วนที่เกี่ยวข้องประการใดให้ดำเนินการแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี
4. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 รับทราบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า “การกำหนดราคากลางของส่วนราชการโดยเฉพาะราคาค่าก่อสร้าง มักกำหนดสูงกว่าความเป็นจริง เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ประเทศต้องสูญเสียงบประมาณแผ่นดินไปเป็นจำนวนมหาศาล จึงมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรับไปพิจารณาทบทวน และปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมและสอดคล้องกับความเป็นจริงต่อไป”
5. ในเดือนกรกฎาคม 2547 ประธานกรรมการควบคุมราคากลางมีคำสั่งเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงแนวทางการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง จากเดิมที่ให้ปรับปรุงเฉพาะในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง(Factor F) เป็นให้ปรับปรุงในรายละเอียดในทุกส่วนทั้งระบบโดยมอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างรับไปดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 และวันที่ 28 ตุลาคม 2546
6. ในเดือนตุลาคม 2547 คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างโดยมอบหมายให้ รศ. ดร. ธนิต ธงทองเป็นประธานคณะทำงาน ให้คณะทำงานฯมีอำนาจหน้าที่พิจารณาทบทวนในรายละเอียดและดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในทุกส่วนทั้งระบบและคณะทำงานฯ ได้เริ่มดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2547 เป็นต้นมา

7. ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 เห็นชอบให้พิจารณาปรับปรุงการกำหนดราคากลางรวมทั้งค่า K ให้เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันและตลอดจนสอดคล้องกับแนวทางการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ในฐานะประธานกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างรับไปประชุมพิจารณาในคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง

คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างได้พิจารณาเห็นว่าการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และการปรับปรุงค่า K ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 ธันวาคม2548 อยู่แล้ว ก็ให้ดำเนินการต่อไป

8. คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างในการประชุมครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2549 ได้มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยปฏิบัติงานคณะกรรมการฯ เป็นการถาวร จำนวน 2 คณะ ดังนี้
   - คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมอบหมายให้ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานอนุกรรมการ
   - คณะอนุกรรมการกำกับนโยบายการตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง โดยมอบหมายให้ ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ เป็นประธานอนุกรรมการ

   พร้อมทั้งมีมติเห็นชอบให้
   1. ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการควบคุมราคากลาง ที่ 1/2546 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2546 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง
   2. โอนบรรดาภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง
   3. โอนองค์ประกอบ ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามคำสั่งคณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ที่ 1/2547 ลงวันที่ 5 ตุลาคม 2547 เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

เป็นภารกิจและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

9. คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างในการประชุมครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2549 ได้พิจารณาร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ซึ่งคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง คณะทำงานปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และคณะทำงานย่อยฯ ทั้ง 3 คณะ ได้ดำเนินการปรับปรุงและจัดทำขึ้นใหม่ทั้งระบบ แล้วมีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้มีผลบังคับใช้แทนหลักเกณฑ์ฯ เดิม ต่อไป

มติคณะรัฐมนตรี 6 กุมภาพันธ์ 2550

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550 ลงมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ตามที่กระทรวงการคลัง (คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง) เสนอทั้ง 3 ข้อ ดังนี้

1. ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติหลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ 30 วันทำการ
2. ณ วันที่หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่นี้มีผลบังคับใช้
   2.1 โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 (เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง) และอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างก็ให้ดำเนินการต่อไป
   2.2 โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลาง ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ไว้เกิน 6 เดือน และยังไม่เริ่มดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ให้คำนวณราคากลางใหม่โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่นี้
   2.3 โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2544 ไว้ไม่เกิน 6 เดือน และยังไม่เริ่มดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วน

ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเจ้าของโครงการ/งานก่อสร้างนั้น ที่จะพิจารณาให้คำนวณราคากลางใหม่โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่นี้หรือไม่

3. ให้สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ประกอบ การพิจารณาจัดสรรหรือตั้งงบประมาณสำหรับโครงการ/งานก่อสร้างของทางราชการ

2.1.4 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ จำแนกงานก่อสร้างของทางราชการ เป็น 3 ประเภท ได้แก่ งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างทาง สะพานและท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน

สำหรับงานก่อสร้างอื่น ที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ของงานก่อสร้าง 3 ประเภทดังกล่าวโดยตรง ให้พิจารณาในรายละเอียดว่ามีโครงสร้างลักษณะงานและ/หรือขอบเขตของงานบางส่วนหรือทั้งหมดใกล้เคียงกับงานก่อสร้างประเภทใดให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างประเภทนั้น หรือหลายประเภทรวมกัน

ในกรณีที่เป็นงานหรือโครงการก่อสร้าง ซึ่งประกอบด้วยงานหรือโครงการก่อสร้างหลายโครงการมีความซับซ้อนใช้งบประมาณมากมีลักษณะการก่อสร้างเป็นการเฉพาะและใช้เทคโนโลยีพิเศษ ซึ่งแตกต่างจากงานก่อสร้าง 3 ประเภทดังกล่าว ให้กำหนดวิธีการและคำนวณราคากลางเป็นการเฉพาะ โดยหากโครงสร้างและลักษณะงานในส่วนใด สามารถนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางของงานก่อสร้าง 3 ประเภทดังกล่าวมาใช้ได้ ก็ให้พิจารณาปรับใช้ได้ตามความเหมาะสม พร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดและวิธีการคำนวณราคากลางดังกล่าวเพื่อเป็นข้อมูลประกอบไว้ด้วย แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงงานหรือโครงการก่อสร้างที่ได้รับอนุมัติหรือมีระเบียบหรือกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนดให้ใช้วิธีการคำนวณราคากลางเป็นการเฉพาะราคาวัสดุก่อสร้างให้ใช้ราคาปัจจุบันในขณะที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น โดยการก่อสร้างในส่วนกลาง (กรุงเทพฯ และปริมณฑล) ให้ใช้ราคาตามที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ กำหนดในส่วนภูมิภาค ให้ใช้ราคาตามที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดกำหนด หากเป็นวัสดุก่อสร้างที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดราคาไว้ให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางสืบราคาเอง พร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดของการสืบราคาและการกำหนดราคาดังกล่าวไว้เป็นหลักฐานด้วย

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจใช้ราคาวัสดุก่อสร้างตามรายการที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัด หรือ

กำหนดจากแหล่งอื่นได้ แต่ราคาที่ใช้นั้นต้องเป็นราคาที่ไม่สูงกว่าราคาที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัดแล้วแต่กรณีกำหนด พร้อมทั้งให้จัดทำบันทึกแสดงเหตุผลและความจำเป็นรวมทั้งรายละเอียดของการสืบราคาหรือการกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างดังกล่าวไว้เป็นหลักฐานด้วย

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อาจตั้งคณะกรรมการ หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อสำรวจรวบรวมข้อมูล และกำหนดราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างในส่วนที่สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้าหรือสำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดราคาไว้ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้ตามความเหมาะสมและสอดคล้องกับราคาและแหล่งวัสดุในแต่ละท้องที่

ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้พิจารณาเห็นว่างานก่อสร้างที่คำนวณราคากลางนั้น ใช้วัสดุก่อสร้างบางรายการเป็นจำนวนมากหากซื้อโดยตรงจากแหล่งผลิตจะได้รับส่วนลด และเมื่อรวมค่าขนส่งแล้วยังเป็นราคาที่ต่ำกว่าราคาจากแหล่งอื่นดังกล่าวข้างต้น ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจพิจารณาคำนวณโดยใช้ราคาจากแหล่งผลิตสำหรับวัสดุก่อสร้างรายการนั้นก็ได้

การกำหนดราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างนอกเหนือจากที่กำหนดไว้นี้ให้เป็นไปตามข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างซึ่งได้กำหนดเพิ่มเติมไว้ในรายละเอียดของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างแต่ละประเภทและตามที่คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างหรือคณะอนุกรรมการหรือหน่วยงานที่คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้างมอบหมายกำหนด

2.1.4.1 การแต่งตั้ง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง

ให้มีคณะกรรมการกำหนดราคากลาง เป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างภายใต้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ดังต่อไปนี้

ในการจ้างก่อสร้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมและ/หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ประธาน ซึ่งเป็นข้าราชการตั้งแต่ระดับ 3 หรือเทียบเท่า ขึ้นไป 1 คน และมีกรรมการอย่างน้อย 2 คน กรรมการควรแต่งตั้งจากข้าราชการตั้งแต่ระดับ 3 หรือเทียบเท่าขึ้นไป และควรมีผู้มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคาร่วมเป็นกรรมการด้วย

กรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของทางราชการจะแต่งตั้งบุคคลภายนอกซึ่งไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับการก่อสร้างนั้น ร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้

องค์ประชุมของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ให้ถือปฏิบัติเช่นเดียวกับคณะกรรมการดำเนิน การจัดซื้อจัดจ้าง ตามระเบียบฯ ว่าด้วยการพัสดุ

อำนาจหน้าที่

ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางมีอำนาจหน้าที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างครั้งนั้นให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์นี้ แล้วนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการพิจารณา ก่อนวันประกาศสอบราคาหรือประกาศประกวดราคา หรือก่อนดำเนินการจัดทำร่าง TOR สำหรับการจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณไว้ แตกต่างกับราคาของผู้เสนอราคารายที่ส่วนราชการเห็นสมควรจ้าง ตั้งแต่ร้อยละ 15 ขึ้นไป โดยใช้ราคาของผู้เสนอราคารายที่ส่วนราชการเห็นสมควรจ้างเป็นฐานในการคำนวณให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางแจ้งรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว

การแจ้งรายละเอียดการคำนวณราคากลางของคณะกรรมการกำหนดราคากลางต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินดังกล่าว ไม่มีผลผูกพันต่อผู้มีอำนาจในการที่จะพิจารณารับหรือไม่รับราคาของผู้เสนอราคารายนั้น

สำหรับหน่วยงานภาครัฐที่ไม่อยู่ในบังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ถือปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้นๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งและการประชุมคณะกรรมการ

แนวทางปฏิบัติกรณีมีการประกาศเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ภาษีมูลค่าเพิ่มและรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

กรณีมีการประกาศเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา อัตราราคางานดิน อัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหิน และ/หรือบัญชีอัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการฯ ซึ่งใช้ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐยังไม่ได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ให้ถือปฏิบัติตามอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา อัตราราคางานดิน อัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหินและ/หรือบัญชีอัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการฯ เดิม

หากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา อัตราราคางานดิน อัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหิน และ/หรือบัญชีอัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการฯ ที่ประกาศใหม่ และคณะกรรมการกำหนดราคากลางสามารถคำนวณราคากลางใหม่

ได้ทัน ก่อนวันประกาศสอบราคาหรือประกาศประกวดราคา หรือก่อนดำเนินการจัดทำร่าง TOR สำหรับการจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แล้วแต่กรณี ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณราคากลางใหม่ และให้ถือราคากลางที่คำนวณใหม่นั้น เป็นราคากลางในการจัดจ้างก่อสร้างครั้งนั้น

หากไม่สามารถคำนวณราคากลางใหม่ได้ทันก่อนวันประกาศสอบราคาหรือประกาศประกวดราคา หรือก่อนดำเนินการจัดทำร่าง TOR สำหรับการจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แล้วแต่กรณี และยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้าง ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณราคากลางโดยใช้อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา อัตราราคางานดิน อัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหิน และ/หรือบัญชีอัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการฯ ที่ประกาศใหม่ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาหรือเพื่อดำเนินการอื่นใด สำหรับการจ้างก่อสร้างในครั้งนั้น

ข้อกำหนดในการประกาศและเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้าง

ในการจ้างก่อสร้างทุกครั้งให้หน่วยงานที่จะมีการจ้างก่อสร้างประกาศราคากลางที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้ในประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคาหรือตามระเบียบที่กำหนดสำหรับการจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด้วย

สำหรับรายละเอียดของการคำนวณราคากลางตาม BOQ. (BOQ. = Bill of Quantities) ให้หน่วยงานที่จะมีการจ้างก่อสร้างต้องจัดเตรียมไว้ หากมีผู้สนใจขอตรวจดูหรือขอถ่ายสำเนาเอกสารดังกล่าวจะต้องดำเนินการตามคำขอนั้นทันที และให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 ด้วย

อำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยงานกลาง(กรมบัญชีกลาง) ในการกำกับดูแลการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

เพื่อให้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ มีความสมบูรณ์ และบรรลุผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในฐานะหน่วยงานกลางซึ่งกำกับดูแลการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการและเป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง มีอำนาจหน้าที่นอกเหนือจากที่ได้กำหนดไว้แล้วในส่วนต่างๆ ของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้ ดังนี้

1. จัดทำคู่มือเอกสารเผยแพร่ ให้คำปรึกษาแนะนำ ประชาสัมพันธ์ และดำเนินการฝึกอบรม/สัมมนาเกี่ยวกับการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐได้มีความรู้ เข้าใจ สามารถคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามหลักเกณฑ์ฯ ได้อย่างถูกต้อง

2. ศึกษาวิเคราะห์ สำรวจ รวบรวมข้อมูล และเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการพัฒนาและปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ ข้อมูล และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้มีความสมบูรณ์เป็นมาตรฐานตามหลักวิชาการ และสอดคล้องตามสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
3. อำนาจหน้าที่อื่นๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี และ/หรือคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง มอบหมาย

2.2 ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลาง (อุทัย ทองคุ้ม, 2550)

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549
3. ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ
4. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้
5. มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับราคากลาง
6. ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544
7. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535
8. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

2.3 ปัญหาในการกำหนดราคากลาง

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 8 จังหวัดเชียงใหม่ ได้รวบรวมปัญหาที่ตรวจพบและข้อสังเกตในการจัดทำราคากลาง ไว้ดังนี้

1. ไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง
2. ใช้ประมาณการในการจัดทำงบประมาณเป็นราคากลาง
3. ไม่ระบุราคากลางไว้ในประกาศ
4. กรณีราคากลางสูง/ต่ำเกิน 15 % ไม่จัดส่งรายละเอียดการคำนวณราคากลางส่ง สตง.
5. ใช้ราคาพานิชย์จังหวัดที่ยังไม่ได้หัก VAT
6. ใช้ราคาสืบทราบที่ยังไม่ได้หัก VAT

7. กรณีสืบทราบราคาวัสดุไม่ได้จัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดการสืบทราบไว้เป็นหลักฐาน
8. ใช้ราคาคอนกรีตผสมเสร็จโดยที่แบบไม่ได้ระบุให้ใช้
9. ไม่ใช้ค่าแรงที่มีกำหนดตามบัญชีแต่ใช้ ร้อยละ 30 ของค่าวัสดุ
10. ปริมาณงานไม่ได้หักพื้นที่ทับซ้อน
    - งานคอนกรีตบ่อพักไม่ได้หักพื้นที่หน้าตัดท่อคสล. ที่มีขนาด 0.30 เมตรขึ้นไป
    - คำนวณความยาวของท่อระบายน้ำโดยไม่หักพื้นที่บ่อพัก
11. ใช้สูตรส่วนผสมไม่ตรงกับประเภทงานเช่น ปริมาณปูน ทราย หินในคอนกรีตงานอาคาร
12. ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการจัดทำราคากลาง
    - ไม่มีการแต่งตั้งผู้มีความรู้เกี่ยวกับการประมาณราคาร่วมเป็นกรรมการด้วย
    - ใช้หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำราคากลางไม่ถูกต้อง เช่น มีการแก้ไข/เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์/วิธีการใหม่แล้ว แต่ยังใช้หลักเกณฑ์/วิธีการเดิมอยู่
    - ข้อมูลราคาวัสดุ ค่าแรงงาน และค่า Factor F ที่ใช้ในการคำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด/ไม่เป็นปัจจุบัน
    - จัดทำหลักฐานที่มาของข้อมูลที่ใช้ไว้ไม่ครบถ้วนหรือไม่ได้จัดทำ
13. วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางไม่ถูกต้อง
    - ไม่จัดทำรายละเอียดการคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนดหรือจัดทำไว้ไม่ครบถ้วน/ถูกต้อง
    - ไม่คำนวณราคากลางใหม่กรณีที่ได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยและสามารถดำเนินการคำนวณราคากลางใหม่ได้ทันวันเปิดซองสอบราคาหรือวันพิจารณาผลการประกวดราคา
    - กรณีได้รับแจ้งการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยแล้ว และไม่สามารถดำเนินการคำนวณราคากลางใหม่ได้ทันวันเปิดซองสอบราคาหรือวันพิจารณาผลการประกวดราคา ไม่ได้คำนวณราคากลางใหม่เพื่อประกอบการพิจารณาในการรับราคาของผู้เสนอราคา
14. ปริมาณงานหรือปริมาณวัสดุ
    - มีรายการและปริมาณงาน/ปริมาณวัสดุในรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (Bill of Quantities : BOQ) ที่ไม่ปรากฏในแบบรูปและรายการก่อสร้างหรือรายการประกอบแบบ

- ปริมาณงาน/ปริมาณวัสดุในรายละเอียดการคำนวณราคากลาง (Bill of Quantities : BOQ) มากกว่าปริมาณงานตามแบบรูปและรายการก่อสร้างหรือรายการประกอบแบบ

15. ราคาต่อหน่วยสูงกว่าราคาตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด
    - ราคาวัสดุสูงกว่าราคาที่ทางราชการกำหนด
    - ค่าขนส่งสูงกว่าที่ทางราชการกำหนด
    - ค่าแรงงานสูงกว่าที่ทางราชการกำหนด
16. ใช้ค่า Factor F สูงกว่าตามเงื่อนไขหลักเกณฑ์
    - ใช้ตาราง Factor F ไม่ตรงตามประเภทงานเช่นต้องใช้ตาราง Factor F งานทาง แต่ใช้งานสะพานและท่อเหลี่ยม
    - ใช้ตาราง Factor F ไม่ตรงเงื่อนไขการจ่ายเงินล่วงหน้า เช่น ใช้ตาราง Factor F สำหรับงานที่ไม่มีการจ่ายเงินล่วงหน้ากับงานที่มีเงื่อนไขการจ่ายเงินล่วงหน้าในประกาศประกวดราคา
    - ใช้ตาราง Factor F ไม่ตรงกับวงเงินค่างาน/ไม่เทียบอัตราส่วนหาค่า Factor F กรณีค่างานอยู่ระหว่างช่วง
    - ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไขแหล่งที่มาของเงินทุน เช่น เงินงบประมาณ เงินกู้ และมีงบประมาณสมทบ
    - ใช้ค่า Factor F กับรายการที่ไม่อยู่ในข่ายการใช้ Factor F เช่น ครุภัณฑ์สำเร็จรูปที่สั่งซื้อหรือรายการที่ไม่ใช่ส่วนประกอบของตัวอาคาร (built in) ค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนด
    - มีการแบ่งแยกงานก่อสร้างในสัญญาเดียวกัน เช่น ก่อสร้างอาคารหลายหลัง หรือรายการก่อสร้างหลายรายการ แต่แยกคำนวณทีละหลัง/รายการทำให้ต้องใช้ค่า Factor F ตัวสูง

กรมโยธาธิการและผังเมือง (2547) ได้กล่าวถึงแนวทางแก้ปัญหาอุตสาหกรรมก่อสร้างไว้ว่า เนื่องจากปัญหาที่ภาคอุตสาหกรรมก่อสร้างในประเทศไทยกำลังประสบอยู่ในปัจจุบัน คือ การขาดแคลนแรงงานและมาตรฐานในการประกอบวิชาชีพ ในขณะที่มีปริมาณงานมาก ซึ่งมีแนวทางที่เป็นยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาทั้งหมด 7 ยุทธศาสตร์ด้วยกัน ยุทธศาสตร์แรก กำหนดเป้าหมายในการเพิ่มสัดส่วนมูลค่าของงานก่อสร้างในประเทศไทย ให้มากขึ้น ยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การก่อสร้างใน ต่างประเทศ ซึ่งไทยมีศักยภาพในการแข่งขันในการออกแบบและก่อสร้างกับต่างประเทศได้ ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์ ในการพัฒนาวิชาชีพ โดยมีเป้าหมายในการพัฒนา

คุณภาพของงานวิชาชีพ ที่ต้องดำเนินการให้มีมาตรฐานในการประกอบ วิชาชีพทั้งภาคออกแบบและการก่อสร้าง ยุทธศาสตร์ที่ 4 ยุทธศาสตร์ในการอำนวยความสะดวกหรือเอื้อให้เกิดการแข่งขันระหว่างผู้ประกอบวิชาชีพ รวมถึง ยุทธศาสตร์ที่ 5 ยุทธศาสตร์ในการตรวจสอบเรื่องธุรกิจ ยุทธศาสตร์ที่ 6 ยุทธศาสตร์ที่ผังเมืองที่มีเป้าหมายในการดำเนินงานปรับปรุงแก้ไข ตลอดจนยุทธศาสตร์ สุดท้าย ยุทธศาสตร์ด้านวัสดุก่อสร้าง โดยเฉพาะการ ดำเนินงานด้านราคาวัสดุก่อสร้างที่ต้องมีการควบคุมอย่างเหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดการค้ากำไรจากโอกาสต่างๆ ขึ้น

ส่วนการมีองค์กรเพื่อกำกับดูแลและรับผิดชอบนโยบายการดำเนินงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรม ก่อสร้างของประเทศไทย โดยมีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหา ต่างๆ ที่เกิดขึ้น 5 ประการ

ประการที่ 1 ขจัดปัญหา ฉ้อราษฎร์บังหลวงในโครงการของภาครัฐอย่างบูรณาการ ซึ่งองค์กรที่จะเข้ามารับผิดชอบจะต้องสอดส่องดูแลและเพิ่มมาตรการในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นโดยมิให้เกิดผลกระทบใดๆ กับมาตรฐานทางวิชาชีพ เพราะปัญหาการทุจริตหรือคอร์รัปชัน ทำให้คุณภาพของงานก่อสร้างลดลง

ประการที่ 2 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรส่วนท้องถิ่น มีมาตรฐานการประกอบวิชาชีพในทิศทางเดียวกัน รวมทั้งกำหนดให้กฎระเบียบของท้องถิ่นมีความสอดคล้องกับกฎหมายเพื่อให้งานก่อสร้างมีมาตรฐานที่อ้างอิงได้ชัดเจนเพื่อประโยชน์ของสาธารณชน มิใช่เอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลใดบุคคลหนึ่ง

ประการที่ 3 ปรับปรุงระบบมาตรฐานราคากลางและดัชนีวัสดุก่อสร้าง เพื่อให้การพัฒนาอุตสาหกรรมก่อสร้างสามารถดำเนินการได้เร็วขึ้น

ประการที่ 4 ให้สมาคมวิชาชีพต่างๆ สามารถเข้าไปตรวจสอบร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในแง่ของการออกกฎหมาย กฎระเบียบระเบียบท้องถิ่นและการออกระเบียบควบคุมที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยในงานก่อสร้างต่างๆ

ประการที่ 5 ให้องค์กรที่จะจัดตั้งขึ้นเพื่อกำกับดูแลอุตสาหกรรมก่อสร้างสนับสนุนให้ภาครัฐได้ดำเนินการปรับปรุงและกำหนดมาตรฐานของค่าบริการทางวิชาชีพในประเทศไทยให้สูงขึ้น เทียบเท่ากับต่างประเทศ

2.4 หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางก่อสร้าง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

คณะทำงานกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา (2553) ได้กำหนดราคากลางก่อสร้าง ไว้ดังนี้

2.4.1 การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง แหล่งวัสดุ และระยะทางขนส่ง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

เป็นการกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มเติมจากรายการที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดไว้ ทั้งที่เป็นวัสดุก่อสร้างทั่วๆไป และวัสดุก่อสร้างที่มีจำหน่ายเฉพาะบางแห่งซึ่งต้องพิจารณากำหนดแหล่งวัสดุที่มีคุณภาพ ราคา และระยะทางที่เหมาะสม รวมถึงการกำหนดระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างต่างๆถึงสถานที่ก่อสร้างแต่ละแห่งที่แน่นอน ประเภทของวัสดุที่ต้องคิดค่าขนส่งเพื่อนำไปปฏิบัติใช้ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนี้

1. กำหนดราคาวัสดุก่อสร้างทั่วไป หมายถึง การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่มีขายโดยทั่วไป ตามร้านค้าปลีก เพิ่มเติมจากรายการที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดไว้ โดยการสืบราคาพร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดการสืบราคาและเกณฑ์การพิจารณากำหนดราคา
2. กำหนดราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง หมายถึง การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่ไม่มีขายตามร้านค้าปลีกทั่วไป จะมีเฉพาะที่บางแห่ง การซื้อ-ขาย กระทำโดยตรงที่แหล่ง ไม่ผ่านร้านค้าปลีก เป็นวัสดุที่ตรงตามความต้องการของท้องถิ่นและมีคุณภาพเหมาะสมสำหรับงานประเภท นั้นๆ ได้แก่ วัสดุลูกรัง ยางแอสฟัลต์ ฯลฯ โดยการสืบราคาที่แหล่งและทดสอบคุณสมบัติของวัสดุ พร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดการสืบราคาและเกณฑ์การพิจารณากำหนดราคา
3. กำหนดระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างประเภทต่างๆ เป็นการกำหนดประเภทวัสดุที่จำเป็นต้องคิดค่าขนส่ง เนื่องจากวัสดุนั้นมีขนาดหรือปริมาณ ต่อหน่วยใหญ่มาก ไม่สามารถขนส่งร่วมไปกับวัสดุอื่นได้ ต้องขนส่งเป็นการเฉพาะ ทำให้ราคาต้นทุนต่อหน่วยสูงขึ้น แบ่งการกำหนดระยะทางขนส่งสำหรับวัสดุออกเป็น สอง ประเภทคือ
   3.1 ประเภทวัสดุก่อสร้างทั่วไป กำหนดให้คิดระยะทางขนส่งเฉพาะ ท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก แบบมี มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) และวัสดุก่อสร้างอื่นที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้กำหนดเพิ่มเติมในภายหลัง
   3.2 ประเภทวัสดุก่อสร้างเฉพาะ ได้แก่ ลูกรัง , ยางแอสฟัลต์ และวัสดุอื่นใดที่คณะกรรมการฯ เห็นสมควรให้กำหนดเพิ่มเติม

ในการกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง แหล่งวัสดุ และระยะทางขนส่งในครั้งนี้ได้จัดทำและรวบรวมไว้ในรูปแบบของตาราง ตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับราคา และแหล่งวัสดุ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550

2.4.2 หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางวัสดุก่อสร้างที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้

หมายถึง การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่มีขายโดยทั่วไป ตามร้านค้าปลีก เพิ่มเติมจากรายการที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดไว้ โดยการสืบราคาพร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดการสืบราคาและเกณฑ์การพิจารณากำหนดราคา

คณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย มีความเห็นชอบร่วมกันในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคากลาง วัสดุก่อสร้างทั่วไปเพิ่มเติมในส่วนที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดมิได้กำหนดไว้ ดังนี้

1. กำหนดราคาวัสดุก่อสร้างประเภท เหล็กตะแกรงสำเร็จรูป (Wire mesh) และหลังคาเหล็กรีดลอน (Metal sheet)
2. สืบราคาขาย ของวัสดุก่อสร้างที่กำหนด ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม จากร้านค้าวัสดุก่อสร้างในเขตอำเภอเมือง อย่างน้อย 3 แห่ง พร้อมทั้งจัดทำบันทึกการสืบราคาดังกล่าวไว้เป็นหลักฐาน
3. คำนวณราคาขายเฉลี่ยของวัสดุก่อสร้างที่กำหนด โดยถือหลักเกณฑ์ดังนี้
   - ราคาขายจากแหล่งใดเมื่อนำมาเปรียบเทียบกันแล้วแตกต่างจากราคาขายส่วนใหญ่เกินกว่า 10 % ให้ตัดรายการนั้นออก
   - ต้องเป็นวัสดุ ประเภท ชนิด และชั้นคุณภาพเดียวกัน
4. ใช้ราคาขายเฉลี่ย ซึ่งเป็นไปตามเกณฑ์ข้อ 3 ครบถ้วน เป็นราคากลางของ อำเภอโนนไทย

อนึ่ง การพิจารณาปรับปรุงราคา และกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้ เพิ่มเติมจากครั้งนี้นั้น จะดำเนินการทุกๆ 6 เดือน โดยเร่งด่วน เพื่อให้ครอบคลุมและได้ราคาวัสดุก่อสร้างที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด

2.4.3 หลักเกณฑ์การกำหนดราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง (เฉพาะอย่าง)

หมายถึง การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่ไม่มีขายตามร้านค้าปลีกทั่วไป จะมีเฉพาะที่บางแห่ง การซื้อ-ขาย กระทำโดยตรงที่แหล่ง ไม่ผ่านร้านค้าปลีก เป็นวัสดุที่ตรงตามความต้องการของท้องถิ่น และมีคุณภาพเหมาะสมสำหรับงานประเภท นั้นๆ ได้แก่วัสดุ ลูกรัง ยางแอสฟัลต์ ฯลฯ โดยการสืบราคาที่แหล่งและทดสอบคุณสมบัติของวัสดุ พร้อมทั้งจัดทำบันทึกแสดงรายละเอียดการสืบราคาและเกณฑ์การพิจารณากำหนดราคา

คณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย มีความเห็นชอบร่วมกันในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดราคา และแหล่งวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง ซึ่งในที่นี้หมายถึง วัสดุลูกรัง และยางแอสฟัลต์ หรือวัสดุอื่นใดซึ่งจะได้มีการกำหนดเพิ่มเติมในโอกาสต่อไป ไว้ ดังนี้

1. แหล่งวัสดุนั้นต้องเป็นแหล่งเปิด หมายถึง เป็นแหล่งที่ประกอบกิจการจำหน่ายวัสดุก่อสร้างประเภทนั้นๆ ให้แก่บุคคลทั่วไป
2. วัสดุที่แหล่งนั้น ต้องได้คุณภาพตามมาตรฐานของวัสดุก่อสร้างชนิดนั้นๆ (มาตรฐานกรมโยธาธิการ) หากวัสดุชนิดใดไม่มีมาตรฐานกำหนดไว้ ให้เทียบเคียงกับชนิดที่มีการกำหนดมาตรฐาน
3. เปรียบเทียบราคาขายต่อหน่วย และระยะทางขนส่ง ของแต่ละแหล่งวัสดุ (กรณีมีหลายแหล่ง) และเลือกแหล่งที่มีราคาขายซึ่งเมื่อรวมค่าขนส่งแล้ว เป็นราคาที่ต่ำที่สุด
4. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความจำเป็นต้องใช้วัสดุประเภทเดียวกันจากแหล่งอื่น นอกเหนือจากที่คณะกรรมการฯ ได้กำหนดไว้ ให้จัดทำบันทึกคำชี้แจงและเหตุผลประกอบ เสนอต่อ คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและกำหนดราคา

การพิจารณาปรับปรุงราคา และกำหนดแหล่งวัสดุก่อสร้าง(เฉพาะอย่าง)เพิ่มเติมนั้น จะดำเนินการทุกๆ 6 เดือน พร้อมกันกับการพิจารณาปรับปรุงราคา และกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้ เพิ่มเติม เพื่อให้ได้ราคาวัสดุที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด

2.4.4 มาตรฐานวัสดุก่อสร้าง (ตามมาตรฐานของกรมโยธาธิการ)

2.4.4.1 มาตรฐานวัสดุลูกรังชนิดทำ ผิวจราจร : มยธ.206-2531

<u>ขอบข่าย</u>

วัสดุลูกรังชนิดทำ ผิวจราจร หมายถึง ลูกรัง หรือ Soil Aggregate ซึ่งนำ มาเสริมบนชั้นรองพื้นทางเพื่อใช้เป็นผิวจราจร

<u>คุณสมบัติ</u>

- ปราศจากก้อนดินเหนียว (Clay Lump) Shale รากไม้ หรือวัชพืชอื่น ๆ
- ขนาดวัสดุใหญ่สุดต้องไม่โตกว่า 5 เซนติเมตร
- ขนาดผ่านตะแกรงเบอร์ 200 ไม่มากกว่า 2/3 ของขนาดผ่านตะแกรง เบอร์ 40
- ค่าขีดเหลว (Liquid Limit) ไม่มากกว่า 35
- ค่าดัชนีความเป็นพลาสติก (Plasticity Index) อยู่ในระหว่าง 4-11

- ค่าจำนวนส่วนร้อยละของความสึกหรอ (Percentage of wear) ไม่มากกว่า 60
- ค่า ซี.บี.อาร์. จากห้องทดลอง (Lab. C.B.R.) ไม่น้อยกว่า 30 หรือไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในแบบ
- มีมวลคละผ่านตะแกรง ดังตารางที่ 2.1

ตารางที่ 2.1 มวลคละผ่านตะแกรงของดินลูกรังเป็นร้อยละ

ขนาดของตะแกรงมาตรฐาน	น้ำหนักผ่านตะแกรงเป็นร้อยละ			
	ชนิด ก.	ชนิด ข.	ชนิด ค.	ชนิด ง.
2”	-	-	-	-
1”	100	100	100	100
3/8”	50-85	60-100	-	-
เบอร์ 4	25-65	50-85	55-100	70-100
เบอร์ 10	25-50	40-70	40-100	55-100
เบอร์ 40	15-30	25-45	20-50	30-70
เบอร์ 200	8-45	8-25	8-20	8-25

2.4.4.2 มาตรฐานวัสดุยางคัทแบคแอสฟัลต์ชนิดบ่มช้า : มยธ. 213-2531 (SLOW CURING CUT-BACK ASPHALT)

ขอบข่าย

วัสดุยางคัทแบคแอสฟัลต์ชนิดบ่มช้า ใช้ทำผิวจราจรซึ่งมีชื่อเรียกตามคุณสมบัติที่กำหนดตามแบบระดับความหนืดทางจลน์ (Kinematic Viscosity Grades) จำนวน 4 เกรด คือ SC* -70 , SC-250 , SC-800 และ SC-3000

คุณสมบัติ

- ไม่มีน้ำเจือปน
- ไม่เป็นฟอง เมื่อได้รับความร้อนถึงอุณหภูมิที่ใช้งาน
- การทดสอบคุณสมบัติ ให้เป็นไปตามตารางที่ 2.2

ตารางที่ 2.2 การทดสอบคุณสมบัติวัสดุยางคัทแบคแอสฟัลต์ชนิดบ่มช้า

รายการ	ทดสอบโดยวิธี AASHTO	ทดสอบโดยวิธี ASTM	เกรด			
			SC-70	SC-250	SC-800	SC-3000
Kinematic Viscosity at 140 F(60 C),cst. F	T 201	D 2170	70-140	250-500	;800-1600	3000-6000
			150+	175+	200+	225+**
Flash Point (Cleveland Open Cup) ,(C)	T 48	D 92	(60+)	(79)	(93)	(107)
Distillation Test : Total Distillate to680 F (360 C) % by Volume	T 78	D 402	10-30	4-20	2-12	5-
Kinematic Viscosity of Residue , 140 F(60 C) Stokes	T 201	D 2170	4-70	8-100	20-160	40-350
Asphalt Residue of 100 Penetration ,	T 56	D 243	50+	60+	70+	80+
%Ductility of 100 Penetration ResidueAt 77	T 51	D 113	100+	100+	100+	100+
F (25 C) cm.	T 44	D 2024	99+	99+	99+	99+
Solubility in Trichloroethylene , %	T 55	D 95	0.5-**	0.5-	0.5-	0.5-
Water , %						

หมายเหตุ * SC หมายถึง SLOW CURING CUT-BACK ASPHALT

** เครื่องหมาย + ที่อยู่หลังค่าตัวเลขที่ระบุหมายถึงค่าตั้งแต่ตัวเลขที่ระบุขึ้นไป

*** เครื่องหมาย – ที่อยู่หลังค่าตัวเลขที่ระบุหมายถึงค่าตั้งแต่ตัวเลขที่ระบุลงมา

2.4.5 หลักเกณฑ์การกำหนดระยะทางและค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ประเภทต่างๆ

เพื่อให้การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอโนนไทย เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เกี่ยวกับเรื่อง การกำหนดระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างต่างๆ ถึงสถานที่ก่อสร้างแต่ละแห่งที่แน่นอนและประเภทของวัสดุที่จำเป็นต้องคิดค่าขนส่ง คณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย เห็นชอบร่วมกันในหลักเกณฑ์การกำหนดระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างประเภทต่างๆ ซึ่งในที่นี้แบ่งเป็นสองประเภท คือ ประเภทวัสดุก่อสร้างทั่วไป และประเภทวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง ไว้ ดังต่อไปนี้

2.4.5.1 ประเภทวัสดุก่อสร้างทั่วไป

วัสดุที่ต้องคิดค่าขนส่ง ได้แก่ ท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก แบบมีเครื่องหมายมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม (มอก.) กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ดังนี้

ท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กแบบมี มอก. ให้คิดค่าขนส่งแบบเหมารวมถึงสถานที่ก่อสร้างทุกแห่ง 600 บาท/เที่ยว จำนวนท่อที่ขนต่อ 1 เที่ยว และราคาค่าขนส่งต่อท่อน ได้กำหนดไว้ดังตารางที่ 2.3

ตารางที่ 2.3 ค่าขนส่งท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็กแบบมี มอก.

ลำดับ	ขนาด ∅ ของท่อ	หน่วย	จำนวนต่อ 1 เที่ยว	ค่าขนส่งเฉลี่ยต่อ 1 ท่อน (บาท)
1	ขนาด∅ 0.30 เมตร	ท่อน	48	12.50
2	ขนาด∅ 0.40 เมตร	ท่อน	32	18.75
3	ขนาด∅ 0.50 เมตร	ท่อน	28	21.43
4	ขนาด∅ 0.60 เมตร	ท่อน	24	25.00
5	ขนาด∅ 0.80 เมตร	ท่อน	18	33.33
6	ขนาด∅ 1.00 เมตร	ท่อน	10	60.00
7	ขนาด∅ 1.20 เมตร	ท่อน	8	75.00
8	ขนาด∅ 1.50 เมตร	ท่อน	5	120.00

2.4.5.2 วัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง

วัสดุที่ต้องคิดค่าขนส่ง ได้แก่ วัสดุ ลูกรัง ยางแอสฟัลต์ กำหนดหลักเกณฑ์ดังนี้

2.4.5.2.1 คิดระยะทางขนส่งจากแหล่งวัสดุถึงหน้าที่ว่าการอำเภอโนนไทย ตามตารางระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างที่คณะกรรมการฯ กำหนด

2.4.5.2.2 วัสดุใดจะขนส่งโดย รถบรรทุก 10 ล้อ หรือ รถบรรทุก 10 ล้อและรถลากพ่วง ให้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของคณะกรรมการฯ

2.4.5.2.3 ค่าขนส่งคิดตามตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง รถบรรทุก 10 ล้อ หรือ รถบรรทุก 10 ล้อและรถลากพ่วง ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ดังตารางที่ 2.4 – 2.8

ตารางที่ 2.4 การกำหนดระยะทางขนส่งเฉลี่ยสำหรับวัสดุลูกรัง (ขนส่งโดยรถสิบล้อและรถลากพ่วง)

1. ประเภทวัสดุก่อสร้าง (เฉพาะอย่าง)

วัสดุ : ลูกรัง

แหล่งวัสดุ : อำเภอเนินสง่า จังหวัดชัยภูมิ

ชื่อ อปท.	ระยะทางขนส่ง	หน่วย
1. เทศบาลตำบลโคกสวาย	90	กม.
2. เทศบาลตำบลโนนไทย	90	กม.
3. องค์การบริหารส่วนตำบลสายออ	90	กม.
4. องค์การบริหารส่วนตำบลโนนไทย	90	กม.
5. องค์การบริหารส่วนตำบลมะค่า	90	กม.
6. องค์การบริหารส่วนตำบลถนนโพธิ์	90	กม.
7. เทศบาลตำบลบัลลังก์	90	กม.
8. องค์การบริหารส่วนตำบลด่านจาก	90	กม.
9. องค์การบริหารส่วนตำบลกำปัง	90	กม.
10. องค์การบริหารส่วนตำบลสำโรง	90	กม.
11. องค์การบริหารส่วนตำบลค้างพลู	90	กม.
12. องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านวัง	90	กม.

เหตุผล สำหรับการคิดระยะทางขนส่งเฉลี่ย 90 กม. เท่ากันทุกพื้นที่เนื่องจาก

1) ต้องการให้เป็นราคาเดียวกันทั้งอำเภอ เพื่อง่ายต่อการตรวจสอบ
2) ในความเป็นจริงแหล่งจำหน่ายวัสดุคิดค่าขนส่งในอัตราเดียวทุกพื้นที่ในเขตอำเภอโนนไทย

ตารางที่ 2.5 การกำหนดระยะทางขนส่งเฉลี่ยสำหรับวัสดุยางแอสฟัลต์ชนิดต่างๆ (ขนส่งโดยรถสิบล้อ)

ประเภทวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง (ต่อ)

วัสดุ : ยางแอสฟัลต์ชนิดต่างๆ

แหล่งวัสดุ : บริษัททิปโก้ อำเภอสูงเนิน จังหวัดนครราชสีมา

ชื่อ อปท.	ระยะทางขนส่ง	หน่วย
1. เทศบาลตำบลโคกสวาย	50	กม.
2. เทศบาลตำบลโนนไทย	50	กม.
3. อบต.สายออ	50	กม.
4. อบต.โนนไทย	50	กม.
5. อบต.มะค่า	50	กม.
6. อบต.ถนนโพธิ์	50	กม.
7. เทศบาลตำบลบัลลังก์	50	กม.
8. อบต.ด่านจาก	50	กม.
9. อบต.กำปัง	50	กม.
10. อบต.สำโรง	50	กม.
11. อบต.ค้างพลู	50	กม.
12. อบต.บ้านวัง	50	กม.

เหตุผล สำหรับการคิดระยะทางขนส่งเฉลี่ย 50 กม. เท่ากันทุกพื้นที่เนื่องจาก ผู้ผลิต (โรงงานทิปโก้) คิดค่าขนส่งในอัตราเดียวทุกพื้นที่ในเขตอำเภอโนนไทย

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ตารางที่ 2.6 ราคาค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างประเภทต่างๆ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ลำดับ	รายการวัสดุก่อสร้าง	หน่วย	ค่าขนส่งตามระดับราคาน้ำมันโซล่า (บาท/หน่วย)				
			27.00-27.99 (บาท/ลิตร)	28.00-28.99 (บาท/ลิตร)	29.00-29.99 (บาท/ลิตร)	30.00-30.99 (บาท/ลิตร)	31.00-31.99 (บาท/ลิตร)
1	**วัสดุก่อสร้างทั่วไป**						
	1.1 ท่อระบายน้ำ คสล. มอก.						
	- ขนาด∅ 0.30 เมตร	ท่อน	12.50	12.50	12.50	12.50	12.50
	- ขนาด∅ 0.40 เมตร	ท่อน	18.75	18.75	18.75	18.75	18.75
	- ขนาด∅ 0.50 เมตร	ท่อน	21.43	21.43	21.43	21.43	21.43
	- ขนาด∅ 0.60 เมตร	ท่อน	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
	- ขนาด∅ 0.80 เมตร	ท่อน	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33
	- ขนาด∅ 1.00 เมตร	ท่อน	60.00	60.00	60.00	60.00	60.00
	- ขนาด∅ 1.20 เมตร	ท่อน	75.00	75.00	75.00	75.00	75.00
	- ขนาด∅ 1.50 เมตร	ท่อน	120.00	120.00	120.00	120.00	120.00
2	**วัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่าง**						
	2.1 ลูกรัง	ลบ.ม.	155.36	158.97	162.59	166.20	169.81
	2.2 ยางแอสฟัลต์ชนิดต่างๆ	ตัน	97.47	99.57	101.67	103.77	105.87
		ถัง	19.49	19.91	20.33	20.75	21.17

ตารางที่ 2.7 บัญชีสรุปราคากลางวัสดุก่อสร้าง อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา (เพิ่มเติมจากรายการที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้)

ลำดับที่	รายการวัสดุ	หน่วย	ราคา (บาท)	หมายเหตุ
1	ตะแกรงเหล็กสำเร็จรูป (Wire mesh)			
	- ขนาดลวด 4 มม. ∅ 0.20 ม.#	ตร.ม.	150	
	- ขนาดลวด 4.6 มม. ∅ 0.20 ม.#	ตร.ม.	225	
	- ขนาดลวด 5 มม. ∅ 0.20 ม.#	ตร.ม.	327	
2	หลังคาเหล็กรีดลอน (Metal sheet) แบบแผ่นตรง			
	- ความหนา 0.3 มม. สีซิงค์	ตร.ม.	177	
	- ความหนา 0.3 มม. สีทั่วไป	ตร.ม.	240	

หมายเหตุ 1. เป็นราคาไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม

2. วัสดุรายการใดที่จำเป็นต้องคิดค่าขนส่ง จะกำหนดเพิ่มเติมไว้ในเรื่องการกำหนดระยะทางขนส่งวัสดุก่อสร้างประเภทต่างๆ

3. การปรับปรุงและเพิ่มเติมบัญชีฯ นี้ เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุ และอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย

ตารางที่ 2.8 บัญชีราคาวัสดุก่อสร้างเฉพาะอย่างอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ลำดับที่	รายการวัสดุ	หน่วย	ราคา(บาท)	หมายเหตุ
1	ลูกรัง	ลบ.ม.	60	แหล่งวัสดุ อ.จัตุรัส จ.ชัยภูมิ
2	ยางแอสฟัลต์			ไม่รวมค่าขนส่ง
	2.1 ชนิด AC 60/70	ตัน	15,600	
		ถัง	3,500	แหล่งวัสดุ บ.ทิปโก้จำกัด
	2.2 ชนิด MC – 70	ตัน	20,600	อ.สูงเนิน จ.นครราชสีมา
		ถัง	4,600	ไม่รวมค่าขนส่ง
	2.3 ชนิด CSS – 1	ตัน	13,400	(1 ถังบรรจุ 200 ลิตร)
		ถัง	3,160	
	2.4 ชนิด CRS – 2	ตัน	12,300	
		ถัง	2,900	
	2.5 ชนิด CMS – 2h	ตัน	13,500	
		ถัง	3,200	
	2.6 ชนิด CSS – 1h	ตัน	13,700	
		ถัง	3,300	
	2.7 PREMIX (ยางมะตอยผสมเสร็จ)	ตัน	2,000	
		ถุง	110	
	2.8 Joint Sealer (ยารอยต่อคอนกรีต)	กล่อง	550	1 ถุงบรรจุ 20 กก.
	2.9 Joint Primer (ทารอยต่อคอนกรีต)	กป.	390	1 กล่องบรรจุ 15 กก.
				1 กป. บรรจุ 3.5 ลิตร

หมายเหตุ 1. เป็นราคาไม่รวมค่าขนส่ง และภาษีมูลค่าเพิ่ม

2. การปรับปรุงและเพิ่มเติมบัญชีฯ นี้ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุ และอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

การพิจารณาปรับปรุงและเพิ่มเติมรายการวัสดุก่อสร้างและระยะทางขนส่ง จะดำเนินการทุกๆ 6 เดือน พร้อมกันกับการพิจารณาปรับปรุงราคา และกำหนดราคาวัสดุก่อสร้างที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัดไม่ได้กำหนดไว้ เพิ่มเติม เพื่อให้ได้ราคาวัสดุที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด

2.4.6 ค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ของ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ของอำเภอโนนไทยนี้ได้กำหนดเพิ่มเติมจากบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการ สำหรับถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในส่วนของงานบางประเภทที่ไม่ได้มีการกำหนดไว้ ดังนี้

1. ค่าแรงงานวางท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก
2. (ยังไม่กำหนด)

เพื่อความเหมาะสมกับลักษณะงานและราคางานในท้องถิ่น ให้เป็นอัตราเดียวกัน สำหรับทุกงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในอำเภอโนนไทย อัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน)นี้ ได้จัดทำและรวบรวมไว้ในรูปแบบของตาราง โดยได้กำหนด และแสดงวิธีคำนวณหาค่าแรงงาน/ดำเนินการ(คน)ต่อหน่วย ตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบัญชีค่าแรงงานฯ

อนึ่ง การพิจารณาปรับปรุงราคา อัตราค่าแรงงาน/ดำเนินการ(คน)นี้ จะกระทำทุกๆ 6 เดือน โดยเร่งด่วน เพื่อให้ได้ราคาที่เป็นปัจจุบันมากที่สุด

1. สถิติปริมาณงานเฉลี่ยต่อวัน แสดงดังตารางที่ 2.9

ตารางที่ 2.9 สถิติปริมาณงานเฉลี่ยต่อวัน

ลำดับที่	ประเภทของงาน	จำนวน (คน)	งานที่ทำได้ / วัน (8 ชม.)		หมายเหตุ
			ปริมาณ	หน่วย	
1	วางท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก				
	1.1 ขนาดท่อ ∅ 0.20 เมตร	3	20	ท่อน	ไม่ใช้เครื่องจักร
	1.2 ขนาดท่อ ∅ 0.30 เมตร	3	16	ท่อน	“
	1.3 ขนาดท่อ ∅ 0.40 เมตร	3	9	ท่อน	“
	1.4 ขนาดท่อ ∅ 0.50 เมตร	3	60	ท่อน	วางร่วมกับเครื่องจักร
	1.5 ขนาดท่อ ∅ 0.60 เมตร	3	52	ท่อน	“
	1.6 ขนาดท่อ ∅ 0.80 เมตร	3	40	ท่อน	“

ตารางที่ 2.9 ต่อ

ลำดับที่	ประเภทของงาน	จำนวน (คน)	งานที่ทำได้ / วัน (8 ชม.)		หมายเหตุ
	1.7 ขนาดท่อ ∅ 1.00 เมตร	3	30	ท่อน	“
	1.8 ขนาดท่อ ∅ 1.20 เมตร	3	20	ท่อน	“
	1.9 ขนาดท่อ ∅ 1.50 เมตร	3	12	ท่อน	“

2. ค่าแรงขั้นต่ำ ค่าอุปกรณ์เครื่องมือ และค่าเช่าเครื่องจักรงานก่อสร้าง แสดงดังตารางที่ 2.10

ตารางที่ 2.10 ค่าแรงขั้นต่ำ ค่าอุปกรณ์เครื่องมือ และค่าเช่าเครื่องจักรงานก่อสร้าง

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	หน่วย	หน่วยละ (บาท)	หมายเหตุ
1	ค่าแรงขั้นต่ำ/วัน	1	คน	170	(ราคาของ จ.
2	เครื่องมือทั่วไป	1	วัน	11	นครราชสีมา)
3	รถแบคโฮ	1	ชม.	1,200	(ราคากรมบัญชีกลาง)
					(ราคาในท้องถิ่น)

3. วิธีคำนวณหาค่าแรงงาน/ดำเนินการ ต่อหน่วย แสดงดังตารางที่ 2.11

ตารางที่ 2.11 วิธีคำนวณหาค่าแรงงาน/ดำเนินการต่อหน่วย

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	หน่วย	เป็นเงิน	หมายเหตุ
1	<u>งานวางท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก</u>				
	1.1 ขนาด ∅ 0.20 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				ค่าแรงขั้น
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		ต่ำ จ.นม.
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	รวม	<u>521</u>	บาท		ขน วาง
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	3	บาท		เรียง และ
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	20	ท่อน		ยาแนว
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (521 / 20) + 3 =	29.05	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**29**	บาท/ท่อน

ตารางที่ 2.11 (ต่อ)

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	หน่วย	เป็นเงิน	หมายเหตุ
	1.2 ขนาด ∅ 0.30 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	รวม	521	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	3	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	16	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (521 / 16) + 3 =	35.56	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**36**	บาท/ท่อน
	1.3 ขนาด ∅ 0.40 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	รวม	521	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	4	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	9	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (521 / 9) + 4 =	61.89	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**62**	บาท/ท่อน
	1.4 ขนาด ∅ 0.50 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		ขน วาง
	รวม	10,121	บาท		เรียง และ
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	4	บาท		ยาแนว
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	60	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (10,121 / 60) + 4 =	172.68	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**173**	บาท/ท่อน

ตารางที่ 2.11 (ต่อ)

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	หน่วย	เป็นเงิน	หมายเหตุ
	1.5 ขนาด ∅ 0.60 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		
	รวม	10,121	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	5	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	52	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (10,121 / 52) + 5 =	199.63	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**200**	บาท/ท่อน
	1.6 ขนาด ∅ 0.80 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		
	รวม	10,121	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	6	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	40	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (10,121 / 40) + 6 =	259.03	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**259**	บาท/ท่อน
	1.7 ขนาด ∅ 1.00 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		ขน วาง
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		เรียง และ
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		ยาแนว
	รวม	10,121	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	7	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	30	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (10,121 / 30) + 7 =	344.37	ท่อน		
	คิดเป็นเงิน		=	**344**	บาท/ท่อน

ตารางที่ 2.11 (ต่อ)

ลำดับที่	รายการ	จำนวน	หน่วย	เป็นเงิน	หมายเหตุ
	1.8 ขนาด ∅ 1.20 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		
	รวม	10,121	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	8	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	26	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย (10,121 / 26) + 8 =	397.27	บาท		
	คิดเป็นเงิน		=	**397**	บาท/ท่อน
	1.9 ขนาด ∅ 1.50 เมตร				
	- ค่าแรงงาน ต่อคนต่อวัน (8 ชม.)				
	คนงาน 3 คน x 170 บาท =	510	บาท		
	- เครื่องมือที่ใช้ส่วนกลาง 1 วัน x 11 บาท =	11	บาท		
	- ค่ารถแบคโฮ 1 วัน x 9,600 บาท =	9,600	บาท		
	รวม	10,121	บาท		
	- ปูนทรายยาแนวต่อ 1 ท่อน	10	บาท		
	- ปริมาณงานที่ทำได้เฉลี่ยต่อวัน	21	ท่อน		
	คิดเป็นค่าแรงงานเฉลี่ย(10,121 / 21) + 10 =	481.95	ท่อน		
	คิดเป็นเงิน		=	**482**	บาท/ท่อน

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ตารางที่ 2.12 บัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอำเภอโนนไทย จ.นครราชสีมา

ลำดับที่	รายการ	หน่วย	ค่าแรง/หน่วย (บาท)	หมายเหตุ
1	งานวางท่อระบายน้ำคอนกรีตเสริมเหล็ก			
	1.1 ขนาด ∅ 0.20 เมตร	ท่อน	29	
	1.2 ขนาด ∅ 0.30 เมตร	ท่อน	36	
	1.3 ขนาด ∅ 0.40 เมตร	ท่อน	62	
	1.4 ขนาด ∅ 0.50 เมตร	ท่อน	173	ขน วาง เรียง และยาแนว
	1.5 ขนาด ∅ 0.60 เมตร	ท่อน	200	
	1.6 ขนาด ∅ 0.80 เมตร	ท่อน	259	
	1.7 ขนาด ∅ 1.00 เมตร	ท่อน	344	
	1.8 ขนาด ∅ 1.20 เมตร	ท่อน	397	
	1.9 ขนาด ∅ 1.50 เมตร	ท่อน	482	

2.4.7 ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคาสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร) สำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอำเภอโนนไทยนี้ได้กำหนดเพิ่มเติมจากบัญชีค่าค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา สำหรับถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในส่วนของงานบางประเภทที่ไม่ได้มีการกำหนดไว้ ดังต่อไปนี้

1. ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร)งานบดทับแน่นวัสดุดินคันทาง
2. ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร) งานบดทับแน่นวัสดุลูกรัง
3. ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร) งานบดทับแน่นวัสดุหินคลุก

เพื่อความเหมาะสมกับลักษณะงานและราคางานในท้องถิ่นให้เป็นอัตราเดียวกัน สำหรับทุกงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอำเภอโนนไทย ค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคานี้ได้จัดทำและรวบรวมไว้ในรูปแบบของตารางโดยได้กำหนดและแสดงวิธีคำนวณหาค่าดำเนินการ

และค่าเสื่อมราคาต่อหน่วยตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบัญชีค่าแรงงานฯ

วิธีคำนวณหาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา ต่อหน่วย

1. <u>งานบดทับแน่นด้วยเครื่องจักร</u> (รถเกรด รถบด และรถสเปรย์น้ำ)

ก. ตารางเปรียบเทียบลักษณะการทำงานทางของ อปท. ส่วนใหญ่ กับ ส่วนราชการอื่น เช่น กรมโยธาธิการ , กรมทางหลวงชนบท , กรมชลประทาน ฯลฯ

ตารางที่ 2.13 เปรียบเทียบลักษณะการทำงานทางของ อปท. ส่วนใหญ่ กับ ส่วนราชการอื่น

ที่	รายการ	ส่วนราชการอื่น.	อปท
1	**<u>งานบดทับแน่นด้วยเครื่องจักร</u>**		
	1.1 เครื่องจักรที่ใช้	ใช้แตกต่างกันตามแต่ชนิดของวัสดุ เช่นงานดินใช้รถเกรด และรถบดตีนแกละ+รถบดล้อยาง ฯลฯ	ส่วนใหญ่เป็นรถเกรด และรถบดสั่นสะเทือน
	1.2 ความแน่นของการบดทับ	85% - 98% Modified	ไม่กำหนด (น้อยกว่า 85% Modified)
	1.3 จำนวนเที่ยวของการบดทับ	8 – 10 เที่ยว	1 – 2 เที่ยว
	1.4 การทำงานที่ความหนามากกว่า 0.20 เมตร	บดทับเป็นชั้นๆ ไม่เกินชั้นละ 0.20 เมตร	บดทับเฉพาะผิวหน้าไม่บดเป็นชั้นๆ
	1.5 การทดสอบความแน่น	มีการทดสอบ	ไม่มีการทดสอบ

ข. ความเห็นของคณะกรรมการฯ

งานบดทับแน่นของส่วนราชการอื่นมีความแตกต่างจากงานบดทับแน่นของ อปท.ในเขตอำเภอโนนไทยอยู่หลายประการ แต่ความสำคัญอยู่ตรงที่ <u>จำนวนชั้นของการบดทับ</u> ซึ่งเป็นตัวชี้วัดว่าเครื่องจักรมีการทำงานมากกว่า หากเทียบเคียงใช้ราคาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา ของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) **เห็นสมควรกำหนดราคาที่ใช้เพียง 1 ใน 5** ของราคาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา ของกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) สำหรับงานบดทับ ของอปท. ที่ไม่กำหนดความแน่นของการบดทับ และปริมาณงานต่อหน่วยจะคิดเป็น ลบ.ม. (หลวม)

ค. การคำนวณหาราคาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคางานบดทับแน่นด้วยเครื่องจักรของอำเภอโนนไทย

ตารางที่ 2.14 ราคาค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคา (เครื่องจักร) อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ที่	ลักษณะงาน	หน่วย	ค่าเสื่อมราคาตามระดับราคาน้ำมันโซล่า (บาท/ลบ.ม.)				
			27.00-27.99 (บาท/ลิตร)	28.00-28.99 (บาท/ลิตร)	29.00-29.99 (บาท/ลิตร)	30.00-30.99 (บาท/ลิตร)	31.00-31.99 (บาท/ลิตร)
1	**งานดินคันทาง**						
	1.1 ขุด-ตัก	ลบ.ม.	14.86	15.08	15.29	15.51	-
	1.2 บดทับ	ลบ.ม. (หลวม)	5.60	5.69	5.78	5.87	-
2	**งานลูกรังพื้นทาง**						
	2.1 บดทับ	ลบ.ม. (หลวม)	7.30	7.42	7.54	7.66	-
3	**งานหินคลุก**	ลบ.ม. (หลวม)	11.30	11.54	11.64	11.81	-
	3.1 บดทับ						

2.4.8 ราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมต่อหน่วยสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมต่อหน่วยเป็นการรวบรวมข้อมูลราคาในส่วนที่ 1 ส่วนที่ 2 ส่วนที่ 3 , ราคาวัสดุก่อสร้างของพาณิชย์จังหวัด และกรมบัญชีกลาง(บางอย่าง) ผนวกกับมาตรฐานงานช่าง ประกอบขึ้นเป็นราคาสุทธิในรูปแบบของตาราง เพื่ออำนวยความสะดวกในการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และเพื่อสอบทานราคาค่าก่อร้างของผู้มีหน้าที่ตรวจสอบ โดยจัดทำเฉพาะรายการที่มีการกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงาน/ดำเนินการ ค่าอำนวยการและค่าเสื่อมราคา ค่าขนส่ง จากคณะกรรมการกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภออำเภอโนนไทยแล้ว เท่านั้น

ส่วนราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมรายการอื่นๆ โดยเฉพาะที่เกี่ยวกับงานก่อสร้างอาคาร มีการจัดทำไว้โดยสำนักมาตรฐานต้นทุนงบประมาณ สำนักงบประมาณ สามารถนำมาใช้ถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ โดยการปรับเปลี่ยนราคาค่าวัสดุก่อสร้างให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางฯ

ตารางที่ 2.15 บัญชีราคาวัสดุก่อสร้างมวลรวมต่อหน่วยสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

ลำดับ	รายการ	หน่วย	ค่าวัสดุ (บาท)	ค่าแรง/อื่นๆ (บาท)	รวมราคา/หน่วย (บาท)	หมายเหตุ
1	<u>งานทาง</u>					
	1.1 ลูกรังบดทับแน่น	ลบ.ม.	224.55	7.07	231.62	ลูกรังจาก อ.
	1.2 หินคลุกบดทับแน่น	ลบ.ม.	392.52	10.96	403.48	จตุรัส ชัยภูมิ
	1.3 ดินถมบดทับแน่น					
	- ดินข้างทาง	ลบ.ม.	-	19.85	19.85	ไม่รวมราคาซื้อ
	- ขนย้าย ไม่เกิน 1 กม.	ลบ.ม.	6.66	19.85	26.51	ดิน
	- ขนย้ายไม่เกิน 2 กม.	ลบ.ม.	8.75	19.85	29.00	“
	1.4 คอนกรีตหยาบ	ลบ.ม.	1,283	272	1,555	“
	1.5 คอนกรีตโครงสร้าง					
	- คอนกรีต 1:2:4	ลบ.ม.	1,504	298	1,802	
	- คอนกรีต ค1 (180 ksc.)	ลบ.ม.	1,322	“	1,620	
	- คอนกรีต ค2 (240 ksc.)	ลบ.ม.	1,500	“	1,798	มาตรฐานกรม
	1.6 หินก่อสร้าง	ลบ.ม.	500.56	-	500.56	โยธาฯ
	1.7 ทรายหยาบ	ลบ.ม.	332.34	-	332.34	“
	1.8 ทรายละเอียด	ลบ.ม.	360.37	-	360.37	รวมค่าขนส่ง
	1.9 งานวางท่อระบายน้ำ (ธรรมดา)					แล้ว
	- ขนาด ∅ 0.20 เมตร	ท่อน	-	28	-	รวมค่าขนส่ง
	- ขนาด ∅ 0.30 เมตร	ท่อน	149.53	34	183.53	แล้ว
	- ขนาด ∅ 0.40 เมตร	ท่อน	214.95	59	214.95	รวมค่าขนส่ง
	- ขนาด ∅ 0.50 เมตร	ท่อน	289.72	146	435.72	แล้ว
	- ขนาด ∅ 0.60 เมตร	ท่อน	373.83	168	541.83	ไม่รวมคอนกรีต
	- ขนาด ∅ 0.80 เมตร	ท่อน	551.40	218	769.40	หยาบรองพื้น
	- ขนาด ∅ 1.00 เมตร	ท่อน	775.70	290	1,065.70	และค่าขุดดิน
	1.10 งานวางท่อระบายน้ำ (มอก.)					
	- ขนาด ∅ 0.20 เมตร	ท่อน	-	28	-	
	- ขนาด ∅ 0.30 เมตร	ท่อน	252.34	34	286.34	รวมค่าขนส่ง
	- ขนาด ∅ 0.40 เมตร	ท่อน	336.45	59	395.45	แล้วแต่ไม่รวม
	- ขนาด ∅ 0.50 เมตร	ท่อน	420.56	146	566.56	คอนกรีตหยาบ
	- ขนาด ∅ 0.60 เมตร	ท่อน	523.36	168	691.36	รองพื้น

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ตารางที่ 2.15 (ต่อ)

ลำดับ	รายการ	หน่วย	ค่าวัสดุ (บาท)	ค่าแรง/อื่นๆ (บาท)	รวมราคา/หน่วย (บาท)	หมายเหตุ
	- ขนาด ∅ 0.60 เมตร	ท่อน	523.36	168	691.36	และค่าขุดดิน
	- ขนาด ∅ 0.80 เมตร	ท่อน	803.74	218	1,021.74	
	- ขนาด ∅ 1.00 เมตร	ท่อน	1,158.88	290	1,148.88	
	- ขนาด ∅ 1.20 เมตร	ท่อน	1,607.48	335	1,942.48	
	- ขนาด ∅ 1.50 เมตร	ท่อน	-	415	-	
	ชลประทาน					
2	2.1 งานขุดลอก + ขุดสระ					
	- ขุดวาง	ลบ.ม.	-	12.58	12.58	
	- ขุดขนย้ายไม่เกิน 1 กม.	ลบ.ม.	6.66	"	19.24	
	- ขุดขนย้ายไม่เกิน 2 กม.	ลบ.ม.	8.75	"	21.33	
	งานอาคาร					
3	3.1 คอนกรีตโครงสร้าง					โครงสร้างและ
	- คอนกรีต 1:2:4	ลบ.ม.	1,504	357	1,861	ส่วนประกอบ
	- คอนกรีต ค1 (180 ksc.)	ลบ.ม.	1,322	"	1,679	อาคารชั้นเดียว
	- คอนกรีต ค2 (240 ksc.)	ลบ.ม.	1,500	"	1,857	

หมายเหตุ 1. ช่องค่าวัสดุ เป็นราคารวมค่าขนส่งแล้ว

2. ช่อง ค่าแรง/อื่นๆ หมายถึง ค่าแรงงาน/ดำเนินการ (คน) หรือค่าดำเนินการและเสื่อมราคา (เครื่องจักร) แล้วแต่กรณี

บทที่ 3
วิธีดำเนินการทำโครงงาน

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา เพื่อนำข้อมูลไปสู่การสร้างแนวทางในการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างต่อไป โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงปริมาณ โดยมีลำดับขั้นตอนวิธีการดำเนินการวิจัย ดังนี้

3.1 ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชากรเป้าหมายที่ทำการศึกษาครั้งนี้ คือ บุคลากรส่วนโยธา จำนวนทั้งสิ้น 45 คน จาก 9 อบต.ในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา (ประกอบด้วย อบต.โนนไทย อบต.ถนนโพธิ์ อบต.มะค่า อบต.ด่านจาก อบต.กำปัง อบต.ค้างพลู อบต.บ้านวัง อบต.สายออ และ อบต.สำโรง)

3.2 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา

เครื่องมือที่ใช้ในการรวบรวมข้อมูลศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ แบบสอบถามที่ผู้ศึกษาได้สร้างขึ้นจากการทบทวนวรรณกรรมและเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยนำข้อมูลและหลักการ มาสร้างเป็นแบบสอบถามให้ครอบคลุมกับวัตถุประสงค์ ซึ่งแบบสอบถามประกอบด้วย 3 ตอน คือ

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม เกณฑ์การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับ เพศ สถานภาพสมรส การศึกษา รายได้เฉลี่ย ประสบการณ์ทำงานและตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ จะพิจารณาค่าความถี่และร้อยละเกณฑ์การวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับ อายุ จะพิจารณาจากค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุต่ำสุด และอายุสูงสุด

ตอนที่ 2 ครอบคลุมเกี่ยวกับทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล โดยคำถามมีลักษณะปลายปิด (แบบ Rating Scale จำนวน 5 ระดับ คือ มากที่สุด มาก ปานกลาง น้อย น้อยที่สุด) จำนวนคำถาม 14 ข้อ มีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ความเหมาะสมของปัญหาน้อยที่สุด	ให้คะแนน 1 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหาน้อย	ให้คะแนน 2 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหาปานกลาง	ให้คะแนน 3 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหามาก	ให้คะแนน 4 คะแนน
ความเหมาะสมของปัญหามากที่สุด	ให้คะแนน 5 คะแนน

เกณฑ์การจัดกลุ่มด้านทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง พิจารณาค่าเฉลี่ยและค่าเบี่ยงเบนมาตรฐานของคะแนน โดยแบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม คือ

ระดับค่าเฉลี่ย 1.00 – 1.79 หมายถึง กลุ่มที่มีระดับความเหมาะสมของปัญหาน้อยที่สุด
ระดับค่าเฉลี่ย 1.80 – 2.59 หมายถึง กลุ่มที่มีระดับความเหมาะสมของปัญหาน้อย
ระดับค่าเฉลี่ย 2.60 – 3.39 หมายถึง กลุ่มที่มีระดับความเหมาะสมของปัญหาปานกลาง
ระดับค่าเฉลี่ย 3.40 – 4.29 หมายถึง กลุ่มที่มีระดับความเหมาะสมของปัญหามาก
ระดับค่าเฉลี่ย 4.30 – 5.00 หมายถึง กลุ่มที่มีระดับความเหมาะสมของปัญหามากที่สุด

ตอนที่ 3 ครอบคลุมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลโดยคำถามมีลักษณะแบบปลายเปิด จำนวน 5 ข้อ เกณฑ์การวิเคราะห์ข้อมูล โดยการพิจารณาจัดข้อมูลเป็นหมวดหมู่

ในการตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ จะใช้วิธีหาความเที่ยง (Validity) ด้วยการนำแบบสอบถามฉบับร่างเสนออาจารย์ที่ปรึกษาเพื่อตรวจสอบหาความเที่ยงตรงตามเนื้อหาและความเหมาะสมถูกต้องด้านภาษาเพื่อนำข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแก้ไขแบบสอบถาม

3.3 วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้ศึกษาเป็นผู้เก็บข้อมูลด้วยตนเองโดยดำเนินการส่งแบบสอบถามไปยังประชากรที่ศึกษา จำนวน 45 คน

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

3.4 วิธีการวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อรวบรวมข้อมูลพร้อมทำการตรวจสอบความสมบูรณ์และความถูกต้องของข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามแล้ว นำข้อมูลที่ได้มาหาค่าทางสถิติ คือ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุดและอายุต่ำสุด เพื่อนำมาวิเคราะห์ข้อมูลและสรุปผล

บทที่ 4
ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กรณีศึกษาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ข้อมูลที่ได้จากการรวบรวมตามแบบสอบถามได้นำมาวิเคราะห์หาค่าทางสถิติ ได้แก่ อายุต่ำสุด อายุสูงสุด ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการศึกษาที่ได้นำเสนอในรูปตาราง และความเรียง โดยแบ่งการนำเสนอออกเป็น 3 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 ทัศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล

4.1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผู้ศึกษาได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม โดยการแจกแจงความถี่และหาค่าร้อยละ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1) เพศ

ผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามพบว่า ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 86.70 และเป็นเพศหญิง ร้อยละ 13.30 รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.1

ตารางที่ 4.1 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ

เพศ	ความถี่	ร้อยละ
ชาย	39	86.70
หญิง	6	13.30
รวม	**45**	**100.00**

2) อายุ

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับอายุแล้วนำมาหาค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และ อายุต่ำสุด ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนโยธา มีอายุเฉลี่ย 32.31 ปี ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน 5.60 โดยผู้มีอายุสูงสุดมีอายุ 48 ปี และผู้อายุต่ำที่สุดอายุ 24 ปี รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.2

ตารางที่ 4.2 ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน อายุสูงสุด และอายุต่ำสุด ของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับอายุ

$\overline{X}$	S.D.	อายุสูงสุด (ปี)	อายุต่ำสุด (ปี)
32.31	5.60	48	24

3) สถานภาพสมรส

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพสมรสแล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส คิดเป็นร้อยละ 66.70 รองลงมามีสถานภาพโสด ร้อยละ 31.10 และอยู่ในสถานภาพหม้าย/หย่า/แยก ร้อยละ 2.20 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.3 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับสถานภาพสมรส

สถานภาพสมรส	ความถี่	ร้อยละ
โสด	14	31.10
สมรส	30	66.70
หม้าย/หย่า/แยก	1	2.20
อื่นๆ	0	0.00
รวม	**45**	**100.00**

4) การศึกษา

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษาแล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับปริญญาตรีหรือสูงกว่า คิดเป็นร้อยละ 55.60 รองลงมาจบการศึกษาระดับปวช./ปวส. ร้อยละ 40.00 และจบการศึกษาระดับมัธยมศึกษา ร้อยละ 4.40 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.4

ตารางที่ 4.4 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับการศึกษา

การศึกษา	ความถี่	ร้อยละ
มัธยมศึกษา	2	4.40
ปวช./ปวส.	18	40.00
ปริญญาตรีหรือสูงกว่า	25	55.60
อื่นๆ	0	0.00
รวม	**45**	**100.00**

5) รายได้เฉลี่ย

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับรายได้เฉลี่ยแล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนใหญ่มีรายได้เฉลี่ยระหว่าง 5,000 – 10,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 57.80 รองลงมามีรายได้เฉลี่ย 10,001-15,000 บาท ร้อยละ 22.20 รายได้เฉลี่ย 15,001-20,000 บาท ร้อยละ 17.80 และมีรายได้เฉลี่ย 20,001 บาทขึ้นไป ร้อยละ 2.20 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.5

ตารางที่ 4.5 ค่าความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับรายได้เฉลี่ย

รายได้เฉลี่ย	ความถี่	ร้อยละ
5,000 – 10,000 บาท	26	57.80
10,001 – 15,000 บาท	10	22.20
15,001 – 20,000 บาท	8	17.80
20,001 บาท ขึ้นไป	1	2.20
รวม	**45**	**100.00**

6) ประสบการณ์ทำงาน (ระยะเวลาทำงาน)

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับประสบการณ์ทำงานแล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานระหว่าง 2-5 ปี คิดเป็นร้อยละ 31.10 รองลงมามีประสบการณ์ทำงาน 6-10 ปี ร้อยละ 26.70 มีประสบการณ์ทำงานมากกว่า 10 ปี ร้อยละ 22.20 และมีประสบการณ์ทำงานต่ำกว่า 2 ปี ร้อยละ 20.00 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.6

ตารางที่ 4.6 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงาน

ประสบการณ์ทำงาน	ความถี่	ร้อยละ
ต่ำกว่า 2 ปี	9	20.00
2 – 5 ปี	14	31.10
6 – 10 ปี	12	26.70
มากกว่า 10 ปี	10	22.20
รวม	**45**	**100.00**

7) ตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ

จากผลการสำรวจบุคลากรส่วนโยธาขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่ตอบแบบสอบถามเกี่ยวกับตำแหน่งงานที่รับผิดชอบแล้วนำมาหาค่าความถี่และค่าร้อยละ ได้ผลการวิเคราะห์ คือ บุคลากรส่วนใหญ่อยู่ในตำแหน่งระดับปฏิบัติการ คิดเป็นร้อยละ 80.00 และอยู่ในระดับบริหาร ร้อยละ 20.00 ตามลำดับ รายละเอียดแสดงในตารางที่ 4.7

ตารางที่ 4.7 ความถี่และร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ

ตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ	ความถี่	ร้อยละ
ระดับนักบริหาร	9	20.00
ระดับปฏิบัติการ	36	80.00
รวม	**45**	**100.00**

4.2 ทัศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับทัศนคติของบุคลากรส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 คน ที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วนำมาหาค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ได้ผลการวิเคราะห์ดังแสดงในตารางที่ 4.8 - ตารางที่ 4.9

ตารางที่ 4.8 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรส่วนโยธาเกี่ยวกับความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง

ประเด็นคำถาม	$\overline{X}$	S.D.	ความหมาย
1. ด้านความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง			
1.1 หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ที่กำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้าง มีความเหมาะสมเพียงใด	3.71	0.66	มาก
1.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) หรือ Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนวยการ ดอกเบี้ย กำไรและค่าภาษี จัดทำไว้ในรูปของตาราง Factor F ซึ่งเป็นตารางสำเร็จรูปสามารถนำไปใช้งานได้ทันทีนั้น มีความเหมาะสมเพียงใด	3.69	0.73	มาก
1.3 การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นๆ มาคำนวณรวมกันเป็นราคากลางงานก่อสร้างมีความเหมาะสมเพียงใด	3.71	0.82	มาก
1.4 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง บัญชีอัตราค่าแรงงาน ฯ ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น มีความเหมาะสมเพียงใด	3.58	0.97	มาก
ภาพรวม	**3.67**	**0.80**	มาก

จากตารางที่ 4.8 พบว่าบุคลากรส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา เห็นว่าความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางในภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาเรียงลำดับค่าเฉลี่ยรายข้อจากมากไปหาน้อยสรุปผลได้ดังนี้

ความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ที่กำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้าง และความเหมาะสมของการสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลางเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นๆ มาคำนวณรวมกันเป็นราคากลางงานก่อสร้าง มีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.71 รองลงมา คือ ความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) หรือ Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนวยการ ดอกเบี้ย กำไรและค่าภาษี จัดทำไว้ในรูปของตาราง Factor F ซึ่งเป็นตารางสำเร็จรูป สามารถนำไปใช้งานได้ทันทีนั้น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.69 และค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างบัญชีอัตราค่าแรงงานฯ ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.58

ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ยและส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐานของบุคลากรส่วนโยธาเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงาน

ประเด็นคำถาม	$\overline{X}$	S.D.	ความหมาย
2. ความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงาน			
2.1 ด้านความรู้ความเข้าใจ			
2.1.1 ท่านมีความรู้ ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลางเพียงใด	3.24	0.57	ปานกลาง
2.1.2 ท่านมีการติดตามการเปลี่ยนแปลง/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางเพียงใด	3.11	0.78	ปานกลาง
2.2 ด้านนโยบายในการปฏิบัติงาน			
2.2.1 ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางไว้อย่างชัดแจนและสามารถปฏิบัติได้เพียงใด	3.38	0.81	ปานกลาง

ตารางที่ 4.9 (ต่อ)

ประเด็นคำถาม	$\overline{X}$	S.D.	ความหมาย
2.2.2 ท่านมีอิสระในการเสนอความคิดเห็นหรือเสนอแนะในการกำหนดราคากลางเพียงใด	3.29	0.73	ปานกลาง
2.2.3 ผู้บังคับบัญชาให้คำแนะนำ เอาใจใส่และร่วมมือช่วยเหลือในการกำหนดราคากลางเพียงใด	3.20	0.87	ปานกลาง
2.3 ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน			
2.3.1 ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองท้องถิ่นเพียงใด	3.22	0.85	ปานกลาง
2.3.2 ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองระดับชาติเพียงใด	3.27	0.86	ปานกลาง
2.4 ด้านผู้ปฏิบัติงาน			
2.4.1 ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลางมากน้อยเพียงใด	3.38	0.81	ปานกลาง
2.4.2 ผู้บริหารเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลางมากน้อยเพียงใด	3.38	1.03	ปานกลาง
ภาพรวม	**3.27**	**0.81**	ปานกลาง

จากตารางที่ 4.9 พบว่าบุคลากรส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา มีความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงานในภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาเรียงลำดับค่าเฉลี่ยรายข้อจากมากไปหาน้อยสรุปผลได้ดังนี้

ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางไว้อย่างชัดแจนและสามารถปฏิบัติได้ และผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลาง และ ผู้บริหารเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลาง มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.38 รองลงมา คือ มีอิสระในการเสนอความคิดเห็นหรือเสนอแนะในการกำหนดราคากลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.29 มีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองระดับชาติ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.27 มีความรู้ ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.24 มีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองท้องถิ่น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.22 ผู้บังคับบัญชาให้คำแนะนำ

เอาใจใส่และร่วมมือช่วยเหลือในการกำหนดราคากลาง มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.20 และค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ มีการติดตามการเปลี่ยนแปลง/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง มีค่าเฉลี่ย 3.11

4.3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรส่วนโยธาในเขตพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา หลายท่านได้ให้ข้อเสนอแนะที่น่าสนใจไว้หลายข้อ โดยสามารถรวบรวมข้อเสนอแนะทั้งหมดเป็นหมวดหมู่ ได้ดังนี้

1. ด้านความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง มีข้อเสนอแนะคือ ควรมีการปรับหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางให้มีความยืดหยุ่นตามสภาพพื้นที่เพราะท้องถิ่นแต่ละแห่งมีปัจจัยแวดล้อมที่แตกต่างกัน หลักเกณฑ์ที่เหมาะสมกับแห่งหนึ่งอาจไม่สามารถนำไปใช้ได้จริงกับอีกแห่ง
2. ด้านความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง มีข้อเสนอแนะคือ ควรมีการอบรมเพิ่มความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอและให้ทั่วถึงทั้งเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติและระดับบริหาร รวมถึงควรมีการให้ความรู้เรื่องนี้กับคณะผู้บริหารและสมาชิก อบต. เกี่ยวกับวิธีการกำหนดราคากลางด้วย เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน และลดข้อผิดพลาดหรือข้อขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นจากความไม่เข้าใจได้
3. ด้านนโยบายในการปฏิบัติงาน มีข้อเสนอแนะคือ คณะผู้บริหารยังขาดการกำหนดนโยบายด้านการกำหนดราคากลางอย่างชัดเจน ทำให้บางครั้งเกิดปัญหาจึงควรมีการสร้างความเข้าใจและเพิ่มความรู้ให้แก่คณะผู้บริหารให้มากขึ้น เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญของการกำหนดราคากลาง
4. ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน มีข้อเสนอแนะคือ ควรให้ความเป็นอิสระในการกำหนดราคากลางและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ไม่ควรมีการแทรกแซงในช่องทางใดช่องทางหนึ่งจากนักการเมืองระดับท้องถิ่น ซึ่งทำให้การทำงานเกิดความล่าช้าจากการแก้ไขเปลี่ยนแปลงอันเกิดจากการแทรกแซง
5. ด้านผู้ปฏิบัติงาน มีข้อเสนอแนะคือ ผู้ปฏิบัติงานควรมีโอกาสได้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคากลางด้วยโดยเริ่มตั้งแต่การมีส่วนร่วมในการเข้าประชุมกำหนดราคากลางระดับอำเภอ

บทที่ 5
สรุปผล อภิปรายผลและข้อเสนอแนะ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ ในการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา เพื่อนำข้อมูลไปสู่การสร้างแนวทางในการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งประชากรที่ใช้ในการศึกษาเป็นบุคลากรส่วนโยธาในเขตพื้นที่อำเภออำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา จำนวน 45 ราย โดยการใช้แบบสอบถามในการเก็บรวบรวมข้อมูล จำนวนทั้งสิ้น 45 ชุด ข้อมูลที่ได้นำมาวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อหาค่าความถี่ ค่าร้อยละ อายุต่ำสุด อายุสูงสุด ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

5.1 สรุปผลการศึกษา

การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา มีผลการศึกษา ดังนี้

1. ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม

พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย (ร้อยละ 86.70) โดยมีอายุเฉลี่ย 32.31 ปี ส่วนใหญ่มีสถานภาพสมรส (ร้อยละ 66.70) จบการศึกษาระดับปริญญาตรีหรือสูงกว่า (ร้อยละ 55.60) มีรายได้เฉลี่ย 5,000 – 10,000 บาท/เดือน (ร้อยละ 57.80) มีประสบการณ์ทำงานระหว่าง 2-5 ปี (ร้อยละ 31.10) และโดยส่วนใหญ่มีตำแหน่งในระดับปฏิบัติการ (ร้อยละ 80.00)

2. ทัศนคติที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

จากการศึกษา ผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางมีภาพรวมอยู่ในระดับมาก และเมื่อพิจารณาค่าเฉลี่ย พบว่าความเหมาะสมของหลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ที่กำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้างและความเหมาะสมของการสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลางเป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นๆ มาคำนวณรวมกันเป็นราคากลางงานก่อสร้างมีค่าเฉลี่ยสูงสุด 3.71

และค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ ความเหมาะสมของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างบัญชีอัตราค่าแรงงานฯ ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.58

ในขณะที่ด้านความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงานมีภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง และเมื่อพิจารณาค่าเฉลี่ย พบว่า ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางไว้อย่างชัดแจนและสามารถปฏิบัติได้ ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลาง และ ผู้บริหารเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลาง มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.38 และค่าเฉลี่ยต่ำสุดคือ มีการติดตามการเปลี่ยนแปลง/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง โดยมีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.11

3. ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับข้อเสนอแนะในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล บุคลากรส่วนโยธาในเขตพื้นที่อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา สามารถสรุปข้อเสนอแนะ ได้ดังนี้

ด้านความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง ควรมีการปรับหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางให้มีความยืดหยุ่นตามสภาพพื้นที่และปัจจัยแวดล้อมที่แตกต่างกัน

ด้านความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ควรมีการอบรมเพิ่มความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แก่เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติ ระดับบริหาร คณะผู้บริหาร อบต.และสมาชิก อบต.

ด้านนโยบายในการปฏิบัติงาน คณะผู้บริหาร อบต.ควรให้ความสำคัญและกำหนดนโยบายด้านการกำหนดราคากลางอย่างชัดเจน

ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน ควรให้ความเป็นอิสระในการกำหนดราคากลางและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างแท้จริง ไม่ควรมีการแทรกแซงจากนักการเมืองระดับท้องถิ่น

ด้านผู้ปฏิบัติงาน ควรเปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคากลางด้วย

5.2 อภิปรายผล

จากการศึกษา พบว่าบุคลากรส่วนโยธา ขององค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา เห็นว่าหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางในปัจจุบันที่ใช้อยู่มี

ความเหมาะสมมาก ไม่ว่าจะเป็น หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ที่กำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้าง การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) หรือ Factor F จัดทำไว้ในรูปของตารางสำเร็จรูป สามารถนำไปใช้งานได้ทันที และแนวทางวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างบัญชีอัตราค่าแรงงานฯ ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น ซึ่งหลักเกณฑ์เหล่านี้มีความรัดกุมในการปฏิบัติมากกว่าในอดีตมาก

แต่อย่างไรก็ตามเมื่อนำหลักเกณฑ์และวิธีการข้างต้นไปสู่การปฏิบัติกลับพบว่าบุคลากรส่วนโยธามีความรู้ความเข้าและการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางในระดับปานกลางเท่านั้น สะท้อนให้เห็นว่าแม้หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางจะมีความเหมาะสมและรัดกุมเพียงใดแต่ในการนำไปใช้จริงยังไม่สามารถทำได้เท่าที่ควร อาทิเช่น การวางนโยบายที่ชัดเจน การเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจก่อนการนำไปปฏิบัติ ความมีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมือง มีการติดตามการเปลี่ยนแปลง/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลาง เป็นต้น

5.3 ข้อเสนอแนะตามผลการศึกษา

จากผลการศึกษา เพื่อให้การนำหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางไปใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดปัญหาและอุปสรรคในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง จึงควรมีการปรับหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลางให้มีความยืดหยุ่นตามสภาพพื้นที่และปัจจัยแวดล้อมที่แตกต่างกัน จัดอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับระเบียบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางอย่างต่อเนื่องให้แก่ผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ให้ความเป็นอิสระในการปฏิบัติงานไม่ควรมีการแทรกแซงทางการเมือง รวมถึงควรเปิดโอกาสให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคากลางด้วย

เอกสารอ้างอิง

กฎหมาย ระเบียบและมติ ก.กลาง. **พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537** (ออนไลน์) .ได้จาก http://www.thailocaladmin.go.th/servlet/LawServlet?regType=1

กรมโยธาธิการและผังเมือง. (2547). ยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาก่อสร้างไทย. Engineering Today 2 (16) : 15-16.

คณะทำงานกำหนดราคามาตรฐานวัสดุและอุปกรณ์ก่อสร้างระดับอำเภอ อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา. (2553). **หลักเกณฑ์การกำหนดราคาวัสดุก่อสร้าง ค่าแรงงาน ค่าดำเนินการ ระยะทางขนส่ง และแหล่งวัสดุ** : อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา.

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง. **หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ (ตามมติคณะรัฐมนตรี 6 กุมภาพันธ์ 2550)** (ออนไลน์). ได้จาก : www.gprocurement.go.th

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 8 จังหวัดเชียงใหม่. **ปัญหาที่ตรวจพบและข้อสังเกตของ สตง. ในการจัดทำราคากลาง**. ในเอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง **ปัญหาที่ตรวจพบและข้อสังเกตของ สตง. ในการจัดทำราคากลาง**.

อุทัย ทองคุ้ม. (2550). ในเอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง **เทคนิคการตรวจสอบและการทำรายงานการสอบสวนของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (ด้านการกำหนดราคากลางและงานก่อสร้าง)**.

ภาคผนวก

แบบสอบถาม

เรื่อง

การศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง : กรณีศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบล ในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา

แบบสอบถามนี้มีจุดมุ่งหมายในการศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง องค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา เพื่อนำข้อมูลไปสู่การสร้างแนวทางในการปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างต่อไป

ดังนั้น ผู้ศึกษาจึงขอความร่วมมือจากท่านในการตอบแบบสอบถามฉบับนี้ ตามความเป็นจริงของตัวท่านเพื่อให้ได้ข้อมูลที่มีคุณภาพในการวิเคราะห์ผลต่อไป

แบบสอบถามนี้มีจำนวนทั้งสิ้น 3 ตอน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

ส่วนที่ 2 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

ส่วนที่ 3 เป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล

ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม

นายกล้าศึก พรมฤทธิ์
นักศึกษา หลักสูตรมหาบัณฑิตการบริหารงานก่อสร้างและสาธารณูปโภค
สำนักวิชาวิศวกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
ผู้ทำการศึกษาวิจัย

แบบสอบถาม

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับผู้ตอบแบบสอบถาม

คำชี้แจง โปรดทำเครื่องหมาย / ลงในช่อง หน้าข้อความตรงตามความเป็นจริงหรือที่ท่านเห็นว่าเหมาะสมที่สุด

1. เพศ

☐ ชาย ☐ หญิง

2. อายุ……..ปี

3. สถานภาพสมรส

☐ โสด ☐ สมรส

☐ หม้าย / หย่า / แยก ☐ อื่น ๆ ระบุ…….

4. การศึกษา

☐ มัธยมศึกษา ☐ ปวช. / ปวส.

☐ ปริญญาตรี หรือ สูงกว่า ☐ อื่น ๆ ระบุ……

5. รายได้เฉลี่ยของท่าน (บาท/เดือน)

☐ 5,000 – 10,000 บาท ☐ 10,001 – 15,000 บาท

☐ 15,001 – 20,000 บาท ☐ 20,001 บาทขึ้นไป

6. ประสบการณ์ทำงานของท่าน (ระยะเวลาทำงาน)

☐ ต่ำกว่า 2 ปี ☐ 2 – 5 ปี

☐ 6 – 10 ปี ☐ มากกว่า 10 ปีขึ้นไป

7. ตำแหน่งงานที่รับผิดชอบ

☐ ระดับนักบริหาร

☐ ระดับปฏิบัติการ

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

ตอนที่ 2 ทัศนคติของผู้ตอบแบบสอบถามที่มีต่อปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของช่างโยธาในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างองค์การบริหารส่วนตำบล

คำชี้แจง : โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่องว่างที่เว้นไว้ให้ตรงกับทัศนคติของท่าน

ประเด็นคำถาม	ระดับความเหมาะสม				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
1. <u>ด้านความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง</u>					
1.1 หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) ที่กำหนดให้ใช้วิธีการถอดแบบก่อสร้าง มีความเหมาะสมเพียงใด					
1.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) หรือ Factor F ซึ่งประกอบด้วย ค่าอำนวยการ ดอกเบี้ย กำไร และค่าภาษี จัดทำไว้ในรูปของตาราง Factor F ซึ่งเป็นตารางสำเร็จรูป สามารถนำไปใช้งานได้ทันทีนั้น มีความเหมาะสมเพียงใด					
1.3 การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการในการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นๆ มาคำนวณรวมกันเป็นราคากลางงานก่อสร้างมีความเหมาะสมเพียงใด					
1.4 แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เช่น ข้อกำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง บัญชีอัตราค่าแรงงานฯ ตารางค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง เป็นต้น มีความเหมาะสมเพียงใด					

ประเด็นคำถาม	ระดับความเหมาะสม				
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด
2. ความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงาน					
2.1 ด้านความรู้ความเข้าใจ					
2.1.1 ท่านมีความรู้ ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดราคากลางเพียงใด *					
2.1.2 ท่านมีการติดตามการเปลี่ยนแปลง/ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับการกำหนดราคากลางเพียงใด **					
2.2 ด้านนโยบายในการปฏิบัติงาน					
2.2.1 ผู้บังคับบัญชาได้วางนโยบายและแนวทางเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางไว้อย่างชัดแจนและสามารถปฏิบัติได้เพียงใด					
2.2.2 ท่านมีอิสระในการเสนอความคิดเห็นหรือเสนอแนะในการกำหนดราคากลางเพียงใด					
2.2.3 ผู้บังคับบัญชาให้คำแนะนำ เอาใจใส่และร่วมมือช่วยเหลือในการกำหนดราคากลางเพียงใด					
2.3 ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน					
2.3.1 ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองท้องถิ่นเพียงใด					
2.3.2 ท่านมีอิสระในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางโดยปราศจากการแทรกแซงทางการเมืองจากฝ่ายการเมืองระดับชาติเพียงใด					
2.4 ด้านผู้ปฏิบัติงาน					
2.4.1 ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลางมากน้อยเพียงใด					
2.4.2 ผู้บริหารเข้าใจวิธีการคำนวณราคากลางมากน้อยเพียงใด					

ตอนที่ 3 ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของส่วนโยธาองค์การบริหารส่วนตำบล

1. ความเหมาะสมของหลักเกณฑ์และแนวทางในการกำหนดราคากลาง

.....

.....

2. ความรู้ความเข้าใจในกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

……

……

3. ด้านนโยบายในการปฏิบัติงาน

……

……

4. ด้านความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน

……

……

5. ด้านผู้ปฏิบัติงาน

……

……

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี

<u>หมายเหตุ</u> * หมายถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 ,ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549, ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ, มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้, มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับราคากลาง, ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544, ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535, ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541

** หมายถึง เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงกฎหมายก็มีการปรับปรุงการกำหนดราคากลางให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประวัติผู้เขียน

นายกล้าศึก พรมฤทธิ์ เกิดเมื่อวันที่ 23 ตุลาคม พ.ศ. 2507 ที่อำเภอด่านขุนทด จังหวัดนครราชสีมา สถานที่อยู่ปัจจุบัน 235 หมู่ที่ 2 ถนนช่อง 11 ตำบลหนองจะบก อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา ตำแหน่งหน้าที่การงานปัจจุบัน นักบริหารงานช่าง 7 สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลมะค่า อำเภอโนนไทย จังหวัดนครราชสีมา ด้านการศึกษาจบการศึกษา ชั้นประถมศึกษาปีที่ 7 โรงเรียนดาราคราม เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ 3 (มศ. 3) โรงเรียนปทุมคงคา เขตพระโขนง กรุงเทพมหานคร ประกาศนียบัตรวิชาชีพ โรงเรียนคณาสวัสดิ์เทคโนโลยี อำเภอเมือง จังหวัดมหาสารคาม ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง โรงเรียนเทคนิคขอนแก่น อำเภอเมือง จังหวัดขอนแก่น และระดับปริญญาตรี มหาวิทยาลัยราชภัฏนครราชสีมา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา

มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี