

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
บ้านหนองไทร

นางสาวลักษณา วันทยา

สารนิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตร  
ประกาศนียบัตรบัณฑิต  
สาขาวิชาเทคโนโลยีการจัดการ  
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี  
ปีการศึกษา 2544

## บทคัดย่อ

- ลักษณะ วันที่ฯ : การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง : กรณีศึกษา  
กองทุนหมู่บ้านหนองไทร  
อาจารย์ที่ปรึกษา : อาจารย์ ดร. มาโนชญ์ สุธีรัตนานนท์

การประเมินกองทุนหมู่บ้านหนองไทร เพื่อต้องการทราบว่ากระบวนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านประสบผลสำเร็จหรือไม่ และมีปัจจัยใดบ้างที่สนับสนุนและไม่สนับสนุน เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินครั้งนี้จะใช้หาลายรูปแบบ ทั้งการสัมภาษณ์ การสังเกต และการมีส่วนร่วม รูปแบบการประเมินจะใช้การประเมินแบบชิพฟ์ไม้เดล ซึ่งจะมีวิธีการเก็บข้อมูลตามแบบ บร. ต่าง ๆ ลักษณะของประชากรกลุ่มตัวอย่างจะแบ่งเป็นประชากรที่เป็นสามาชิกและไม่เป็นสามาชิก อาชีพของสามาชิกแต่ละคนที่ยื่นขอภัย แบ่งเป็น การเกษตร การเลี้ยงสัตว์ การน้ำริการ ผลการประเมินกองทุนพบว่า การดำเนินงานของกองทุนเป็นไปอย่างมีระบบ และมีความโปร่งใส ชาวบ้านและสามาชิกให้ความสนับสนุนและร่วมมือเป็นอย่างดี การปล่อยภัยเป็นไปตามระเบียบกองทุน ซึ่งจำนวนผู้ภัยคิดเป็นร้อยละ 72 ของจำนวนสามาชิกทั้งหมด ผลการประเมินตัวชี้วัดด้านต่าง ๆ คิดว่าเป็นไปในแนวทางที่ดีเพราะกองทุนหนองไทรถือได้ว่าประสบความสำเร็จ เพราะสามาชิกทุกคนมีความร่วมมือและปฏิบัติตามกฎระเบียบของกองทุน ซึ่งขณะนี้กองทุนได้ปล่อยภัยเป็นจำนวนเงิน 1,046,100 บาท ดอกเบี้ย 14,788 บาท และจำนวนเงินภัยที่ส่งคืนกองทุน จำนวน 340,000 บาท ซึ่งจะทำให้กองทุนมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

## กิตติกรรมประกาศ

สารนิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงด้วยดี ผู้วิจัยขอกราบขอบขอนพระคุณ บุคคล และกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ช่วยเหลืออย่างดี ทั้งในด้านวิชาการ และด้านการดำเนินงานวิจัย อาทิเช่น

- อาจารย์ ดร.มาโนชญ์ สุธีรัตนานนท์ อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์
- คณะพัฒนาการอาชago คุณมรกต ชินสิทธิ์ ที่ให้คำปรึกษาด้านการปฏิบัติการในพื้นที่ และการสร้างความคุ้นเคยกับกองทุน
- นายอํามากo ก้านัน ผู้ใหญ่บ้าน ประธานกองทุนหมู่บ้าน ที่ให้ข้อมูล
- อํานวยความสะดวก และขอขอบคุณพี่น้องในหมู่บ้าน ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ต่าง ๆ ท้ายนี้ ขอกราบขอบพระคุณบิดา นารดา ที่ให้การเดิมดูอบรมและส่งเสริมการศึกษาเป็นอย่างดีตลอด จนทำให้ผู้วิจัยประสบความสำเร็จในคราวนี้

## หน้าอนุมัติ

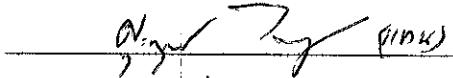
อาจารย์ที่ปรึกษา และกรรมการสอบ ได้พิจารณาสารนิพนธ์ฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรรับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิตสาขาวิชาการจัดการและการประเมินโครงการของสำนักวิชาเทคโนโลยีสังคม มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ได้

อาจารย์ที่ปรึกษา



(อาจารย์ ดร. โนนชัย สุธีรัตนานันท์)

กรรมการสอบ



(รองศาสตราจารย์ ดร. กนกอร อินทรพิเชฐ)

---

อนุมัติให้สารนิพนธ์ฉบับนี้ เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต สาขาวิชาการจัดการและการประเมินโครงการ



( )

คณะกรรมการดำเนินการในโดยสังคม

วันที่..... เดือน..... พ.ศ..... ๑๖๐๗๘ ๒๕๔๕

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ก
หน้าอุปนิสธิ.....	ข
กิตติกรรมประกาศ.....	ค
สารบัญ.....	ง
สารบัญตาราง.....	ฉ
 บทที่ 1 บทนำ.....	 1
1. ภูมิหลังหรือหลักการและเหตุผล.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	1
3. กรอบความคิดทฤษฎี.....	1
4. วิธีดำเนินการ.....	2
5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประเมินโครงการ.....	3
 บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง.....	 4
1. นโยบาย หลักการ วัตถุประสงค์.....	4
2. ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง.....	5
3. หลักเกณฑ์และแนวทางในการปฏิบัติในการดำเนินการ..... กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.....	9
 บทที่ 3 วิธีการดำเนินการประเมินโครงการ.....	 12
1. วิธีการประเมินโครงการ.....	12
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง.....	13
3. ตัวแปรและกลุ่มตัวอย่างในการประเมินโครงการ.....	13
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ.....	30
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	31
6. การวิเคราะห์ข้อมูล.....	32

	หน้า
<b>บทที่ 4 ผลการติดตามการประเมินโครงการ.....</b>	<b>33</b>
1. ผลการประเมินบริบทชุมชน.....	33
2. ผลการประเมินกองทุนหมู่บ้านหนองไทร.....	37
3. ผลการประเมินวัสดุเทคโนโลยีที่นำร่องกิจของผู้ถูก.....	41
4. ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ.....	42
5. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	42
<b>บทที่ 5 สรุป อกิจกรรมและข้อเสนอแนะ.....</b>	<b>46</b>
1. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ.....	46
2. วิธีดำเนินการ.....	46
3. ผลการดำเนินการ.....	46
4. อกิจกรรม.....	48
5. ข้อเสนอแนะ.....	49
<b>บรรณานุกรม.....</b>	<b>51</b>

## สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ 1 ตารางคำเปลี่ยนตัวอักษร.....	13
ตารางที่ 2 ตารางประชากร.....	36
ตารางที่ 3 ตารางแหล่งน้ำ.....	37

## บทที่ 1

### บทนำ

จากปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ ตั้งแต่ปี 2540 ทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยตื้า เกิดภาวะขาดดุลการค้าอย่างรุนแรง เกิดปัญหาการว่างงานทั่วประเทศ ด้วยเหตุนี้เองรัฐบาลจึงคิดหาแนวทางแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและลดความยากจน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายเร่งด่วนในการดำเนินการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนให้แก่ประชาชนเพื่อสร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อตอบปัญหาการว่างงานอีกทั้งประชาชนยังได้เรียนรู้ที่จะบริหารจัดการกองทุนด้วยตัวเอง และเป็นการฝึกโอกาสได้ใช้ภูมิปัญญาและศักยภาพ สำหรับก้าวสู่เศรษฐกิจแบบพึ่งพาตนเอง ซึ่งจะทำให้เกิดการกระจายรายได้ไปสู่ชุมชนและท้องถิ่น

เพื่อให้นโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองประสบความสำเร็จ และเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จึงได้มีการส่งบันทึกกองทุนหมู่บ้าน เพื่อศึกษาขั้นตอนการบริหารงานของกองทุน โดยบันทึกกองทุนจะทำการศึกษาและประเมินหมู่บ้าน พื้นที่ที่ศึกษาอยู่ เพื่อจะได้ทราบว่า โครงการกองทุนหมู่บ้านแต่ละกองทุนประสบผลสำเร็จมากน้อยเพียงใด โดยจะเขียนเป็นรายงานการประเมิน เรียกว่า สารนิพนธ์ เพื่อเป็นการรายงานถึงความสำเร็จของกองทุนและบอกได้ถึงจุดแข็งและจุดอ่อน ของกองทุนที่ต้องการปรับปรุง

### วัตถุประสงค์ของการประเมินกองทุนหมู่บ้าน

1. เพื่อทราบว่ากระบวนการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติบรรลุเป้าหมายมากน้อยเพียงใด

- หมู่บ้านและชุมชนสามารถสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจของตนเองได้
- หมู่บ้านและชุมชนมีความสามารถในการบริหารจัดการกองทุน
- หมู่บ้านและชุมชนมีกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้
- หมู่บ้านและชุมชนมีศักยภาพ และความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม
- หมู่บ้านและชุมชนมีกระบวนการพึ่งพาตนเอง

2. เพื่อให้ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย

3. เพื่อทราบถึงปัจจัยที่ทำให้กองทุนประสบความสำเร็จและล้มเหลว

## กรอบแนวคิดทฤษฎี

กรอบแนวคิดทฤษฎี หรือต้นแบบทางความคิดในการประเมินโครงการต่าง ๆ สามารถที่จะนำมาใช้ได้หลายแบบดังนี้

1. แนวความคิดและรูปแบบการประเมินของไทรเลอร์ (Tyler's Rationales and Model of Evaluation) กล่าวว่า การประเมิน คือ การเปรียบเทียบ พฤติกรรมที่สังเกตได้กับจุดมุ่งหมายเชิงพฤติกรรมที่กำหนดไว้

2. แนวคิดและรูปแบบการประเมินของครอนบัค (Cronbach's concept and Model) คือ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการใช้ข้อมูลเพื่อการตัดสินใจ โดยจะเน้นการทดสอบ 4 แนวทางการศึกษาระบวนการ การวัดศักยภาพของผู้เรียน การวัดเขตคติ การติดตามผลการประเมินโครงการ ด้านการเรียน การสอน ไม่ควรประเมินเฉพาะจุดมุ่งหมายของโครงการเท่านั้น

3. แนวคิดและรูปแบบการประเมินของสเตก (Stake's concepts and Model of Evaluation) สเตกได้กล่าวถึง การประเมิน คือ การเก็บรวบรวมข้อมูลจากแหล่งข้อมูลที่หลากหลาย แล้วนำมายัดให้เป็นระบบที่มีความหมายในการประเมิน โดยได้นำเสนอรูปแบบการประเมิน เค้าทีแคนเนนซ์ (Stake's countenance model)

สเตก ได้กำหนดการประเมินออกเป็น 2 มิติ ได้แก่

1. มิติแนวตั้ง มี 3 ส่วน

- 1) สิ่งนำ (Antecedents)
- 2) การปฏิบัติ (Transaction)
- 3) ผลผลิต (outcome)

2. มิติแนวนอน มี 2 ส่วน

- 1) ส่วนของการบรรยาย (Description)
- 2) ส่วนของการตัดสิน (Judgement)

4. แนวคิดและรูปแบบการประเมินซึ่งของสต็ฟเฟลเบิร์น (Stuffbeam's (CIPP Model) คือ การประเมินเป็นภาระบุ หรือ กำหนดข้อมูลที่ต้องการ รวมทั้งการดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลและเข้าข้อมูลมาวิเคราะห์ให้เกิดสารสนเทศมีประโยชน์ รูปแบบการประเมินแบบ CIPP ที่มาจากการอักษรภาษาอังกฤษตัวแรก คือ

C	ย่อมาจาก	Context	คือ บริการของหน่วยงานหรือการประเมิน
I	ย่อมาจาก	Input	คือ ปัจจัยนำเข้า หรือปัจจัยเบื้องต้น
P	ย่อมาจาก	Process	คือ การประเมินกระบวนการ
P	ย่อมาจาก	Product	คือ การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น

## รูปแบบการประเมินแบบชิปนีจ์ใช้ในการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

### วิธีดำเนินการ

การดำเนินการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

1. การศึกษาตัวบุคคลประจำศูนย์ของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
2. ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในพื้นที่
3. ใช้รูปแบบการประเมินโครงการแบบชิปในการวิเคราะห์กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พิจารณาค่าตัวชี้วัดและตัวแปรที่ทำการประเมิน
4. เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจาก บร.และจากผู้ขออนุญาตอื่น ๆ
5. ประมาณสังเคราะห์ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

1. ได้ทราบและเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการดำเนินงานและการจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
2. ได้ทราบถึงปัจจัยที่ทำให้กองทุนประสบความสำเร็จ
3. ได้หมู่บ้านที่มีศักยภาพและความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจและสังคม
4. ได้ตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในพื้นที่เป้าหมาย
5. ทำให้เกิดการสร้างงานและรายได้ให้ชุมชน

## บทที่ 2 เอกสารที่เกี่ยวข้อง

เพื่อแสดงหลักวิชาด้านเนื้อหาสารและหลักวิชาด้านเทคนิคหรือการประเมิน ในการประเมิน ครั้งนี้ว่ามีความถูกต้องและสมเหตุสมผล ผู้เขียนได้นำแนวความคิดและข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้อง กับกองทุนและข้อมูลอื่น ๆ ซึ่งมีประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ตอนที่ 1 นโยบาย หลักการ และวัตถุประสงค์

ตอนที่ 2 ระเบียนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

- ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน พ.ศ.2544
- ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ตอนที่ 3 หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- แบบติดตามสังเกตการณ์ติดตามการคัดเลือกคณิตครุภัณฑ์กรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง
- แบบคำขอขึ้นทะเบียนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- การพิจารณาเงินกู้สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง

ตอนที่ 1 นโยบาย หลักการ และวัตถุประสงค์

นโยบายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ปัญหาความยากจนของประชาชน ทำให้รัฐบาลต้องหาวิธีแก้ไข ซึ่งทำให้รัฐบาลจัดตั้ง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2544 นายกรัฐมนตรี พ.ต.ท.ดร.ทักษิณ ชินวัตร ได้แต่งตั้งรัฐสภา โดยมีให้ความสำคัญ คือ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็น โครงการหลักและเร่งด่วน เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นรูปธรรม ได้ผลอย่างชัดเจน และรวดเร็ว ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งจะมีหลักการต่าง ๆ ดังนี้

1. เสริมสร้างสำนึกรักความเป็นชุมชนและท้องถิ่น
2. ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง

3. เกื้อหนุนประโภชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน
4. เพื่อมุ่งกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันระหว่างชุมชน ราชการ เอกชนและประชาสังคม
5. กระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตย

### **วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง**

1. เป็นแหล่งเงินทุนในการลงทุน สร้างงาน สร้างอาชีพ และสร้างรายได้แก่ประชาชน
2. เพื่อช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถดูแลบริหารจัดการกองทุนด้วยตนเอง
3. เพื่อกระจายอำนาจและเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งทั้งทางด้านและเศรษฐกิจ และสังคมของประชาชนในหมู่บ้านหรือชุมชนเมือง
4. เสริมสร้างกระบวนการพึ่งพาตนเองของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในการเรียนรู้ การสร้าง และพัฒนาความคิดริเริ่ม เพื่อแก้ไขปัญหาและเสริมสร้างศักยภาพ และส่งเสริมเศรษฐกิจ พอเพียงในหมู่บ้านและชุมชนเมือง

### **ตอนที่ 2 ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง**

- ระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีดังนี้

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544

3. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้ง และบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

4. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544

- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

## หมวด 1 คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ข้อ 6 ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ” โดยมีชื่อย่อว่า กทบ.

ข้อ 7 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

### ข้อ 8 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- ตาย
- ถูกออก
- เป็นบุคคลล้มละลาย
- คณะกรรมการตีมิตให้พ้นจากตำแหน่ง
- เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

ข้อ 9 การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด

### ข้อ 10 คณะกรรมการมีอำนาจและหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1) กำหนดนโยบาย การจัดตั้งและแนวทางการบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

2) กำหนดแผนการจัดทำเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และแผนการจัดสร้างให้แก่กองทุน

3) จัดทำร่างกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี

4) กำหนดแผนงาน และอ่องกระเบียบ

5) อ่องกระเบียบเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงินของกองทุน

6) อ่องกระเบียบกับคณะกรรมการกองทุนเพื่อหมู่บ้านและการบริหารกองทุน

7) อ่องกระเบียบคำสั่ง และประกาศอื่น ๆ เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบ

8) รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคให้คณะกรรมการกองทุนทราบ อย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

ข้อ 11 การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีคณะกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการทั้งหมด

ข้อ 12 ให้คุณคณะกรรมการที่ปรึกษาและคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง ได้มีบัญชีประจำ ค่าตอบแทนตามอัตราที่กำหนด

หมวด 2 สำนักงานคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

ข้อ 13 ให้มีสำนักคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ในสำนัก เศรษฐกิจการนายกรัฐมนตรี

ข้อ 14 สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ ..

- 1) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
- 2) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ ที่ปรึกษาคณะกรรมการและ คณะกรรมการ
- 3) ศึกษาวิเคราะห์และรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ
- 4) ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงการจัดตั้งนโยบาย และแนวทาง การบริหารกองทุน
- 5) ดำเนินการและประสานงานกับส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ
- 6) สนับสนุนให้มีการประชุมและฝึกอบรมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง
- 7) พิจารณาเสนอความเห็นต่อกองคณะกรรมการในการพิจารณาแผนการ บริหารและการจัดการกองทุน
- 8) ให้การสนับสนุน ปรึกษาหารือ และชี้อุดหนุนแก่คณะกรรมการ เกี่ยวกับนโยบาย ระเบียน หลักเกณฑ์ การดำเนินงานกองทุน
- 9) ดำเนินการหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการในส่วนการ บริหารงาน
- 10) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงาน เสนอต่อกองคณะกรรมการ
- 11) ดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

- ระเบียนของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ระเบียนของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองไทร

1. ที่ตั้งกองทุน

บ้านหนองไทร ตำบลหนองน้ำใส อำเภอสีคิว จังหวัดนครราชสีมา

2. วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุน

- เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนให้กับสมาชิก
- เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก

- เพื่อจูบบริหารเงินดูให้แก่สมาชิก
- เพื่อพัฒนาจิตใจสมาชิกให้เป็นคนดี มีคุณธรรม
- เพื่อพัฒนาสมาชิกให้เป็นคนดี มีความซื่อสัตย์ต่อตนเองและผู้อื่น

### 3. คุณสมบัติของสมาชิก

- เป็นผู้ที่พำนัก หรือพักอาศัยอยู่ในหมู่บ้านเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 6 เดือน ก่อนจัดตั้งกองทุน
- เป็นผู้ที่มีนิสัยดีงาม
- เป็นผู้พร้อมที่จะปฏิบัติตามระเบียบกองทุน
- เป็นผู้ที่คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้เข้าเป็นสมาชิก
- เป็นผู้มีความอดทนเตี้ยسلام
- อายุ 20 ปี เป็นต้นไป
- ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- มีเงินออมกับกองทุนรายละ 20 บาท/เดือน
- ประพฤติดี ไม่เสพหรือเกี่ยวข้องกับยาเสพติด
- มีเงินทุนอย่างน้อย 1 หุ้น หรือ 100 บาท

### 4. การสมัครที่เป็นสมาชิก

- ยื่นคำขอเป็นสมาชิกกองทุน ได้ที่คณะกรรมการกองทุน
- เป็นผู้มีคุณสมบัติตามแบบคุณสมบัติของสมาชิก
- คณะกรรมการมีมติเห็นชอบ 3 ใน 4 เสียงของคณะกรรมการในการรับเข้า เป็นสมาชิก

### 5. การพื้นสภาพสมาชิก

- ตาย
- ลาออกและได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ
- งงานไฟฟ้าในระเบียบกองทุน
- ผู้ถูกยึดไปใช้เป็นการครอบวัตถุประสงค์ตามสัญญา
- วิกฤตริต

### ตอนที่ 3 หลักเกณฑ์และแนวทางในการดำเนินการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

#### แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

การคัดเลือกคณะกรรมการเป็นลิ่งที่สำคัญในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ดังนั้นแบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จึงเป็นสิ่งสำคัญในการประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองต่าง ๆ ซึ่งมีกระบวนการ การเลือกคณะกรรมการกองทุนตามข้อ 41 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ.2544 มีดังนี้

1. จำนวนครัวเรือนที่มาประชุม จะต้องมีครัวเรือนสามในสี่ของจำนวนครัวเรือนทั้งหมด
2. การเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เป็นไปตามมติที่ประชุม
3. วันที่เลือกคณะกรรมการกองทุน

คุณสมบัติของกรรมการกองทุน ตามข้อ 17 ของระเบียบคณะกรรมการว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.2544 มีดังนี้

1. เป็นผู้มีเชื้อสายไทยในประเทศไทยบ้านและอาศัยอยู่ในหมู่บ้านติดต่อกันเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า 2 ปี
2. เป็นผู้บรรลุนิติภาวะ โดยมีอายุยี่สิบปีบริบูรณ์
3. ปฏิบัติดนอยู่ในหลักศาสนา มีความรับผิดชอบเสียสละ ไม่เกี่ยวกับสิ่งเสพติด
4. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนแม่มื่อนไรความสามารถ
5. ไม่เคยได้รับโทษจำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท
6. ไม่เคยต้องคำพิพากษางานที่สุดว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทษ หรือรอโอกาสโทษ ในความผิดต่อตัวแทนหน้าที่หรือความรับผิดชอบเกี่ยวกับทรัพย์ ยกเว้นความผิดฐานทำให้เสียทรัพย์บุกรุก
7. ไม่เคยถูกให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ องค์กรอิสรภาพ
8. ไม่เป็นผู้ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง
9. ไม่เป็นผู้ที่พ้นจากตำแหน่งคณาจารย์ ไม่ต่ำกว่าห้าปี

#### แบบคำขอขึ้นทะเบียน และประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

แบบคำขอขึ้นทะเบียน และประเมินความพร้อมของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จัดทำขึ้นเพื่อให้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ได้ประเมินความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านต่าง ๆ รวมทั้งให้ข้อมูลที่ละเอียดตามความเป็นจริง สำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ไปในการกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาหมู่บ้านและชุมชนให้มีความเจริญก้าวหน้า ซึ่งความพร้อมของหมู่บ้านและชุมชนเมืองในด้านต่าง ๆ มีดังนี้

1. ข้อมูลทั่วไปของหมู่บ้าน/ชุมชนเมืองฯ
2. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง
3. การเตรียมความพร้อมของหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง
4. ทุนดำเนินการกองทุนหมู่บ้าน/ชุมชนเมือง
5. แนวคิดในการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เมื่อได้รับการสนับสนุน เป็นวงเงินไม่เกิน 1,000,000 บาท จากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

#### **การพิจารณาเงินถูกสำหรับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง**

การพิจารณาเงินถูกสำหรับสมาชิกผู้ถือนั้น คณะกรรมการมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาตามหมวด 7 ว่าด้วยการถือหุ้นดังต่อไปนี้

1. สมาชิกที่ประสงค์จะขอถือเงินจากกองทุนต้องจัดทำคำขอถือโดยตัวถูกประสงค์ในการถือเงินอย่างชัดเจน โดยยื่นคำขอถือดังกล่าวต่อคณะกรรมการกองทุนให้คณะกรรมการพิจารณาเงินถูกตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กองทุนกำหนด
2. คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจในการอนุมัติเงินถือรายหนึ่ง ไม่กินจำนวนสองหมื่นบาท ในกรณีที่คณะกรรมการกองทุนมีมติเห็นสมควรอนุมัติเงินถือรายใดก็ตามกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ให้คณะกรรมการกองทุนเรียกประชุมสมาชิกเพื่อสมาชิกพิจารณาในที่นั้นๆ ตามที่กำหนด

#### **การวิเคราะห์โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง**

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อให้ชุมชนได้มีเงินทุนสามารถนำมารถทุนในการประกอบอาชีพที่ตนเองถนัดและเป็นการกระจายอำนาจท้องถิ่น เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต รัฐบาลจึงเห็นสมควรให้เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง โดยให้ทุนแก่บัณฑิตซึ่งกำหนดให้นักศึกษานั้นปฏิบัติงานและศึกษางานตามกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

1. เพื่อสร้างรายได้ให้แก่บัณฑิตที่ว่างงาน
2. เพื่อให้ได้ข้อมูลเกี่ยวกับนโยบายกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง รวมทั้งข้อมูลของหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ
3. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองให้เพียงพอ ได้อย่างยั่งยืน
4. เพื่อศักยภาพและยกระดับการศึกษาให้กับบัณฑิต เพื่อเพิ่มทักษะการบริหารจัดการ

โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นโครงการที่ช่วยบัณฑิตที่ทำการศึกษาออกแบบได้มีงานทำและยังได้ช่วยพัฒนาห้องถันของตนให้เสริมภาระหน้า เพราะปัจจุบันบัณฑิตจบออกไประจะเข้าไปทำงานในถันที่มีความเจริญหรือเขตนิคมอุตสาหกรรมหนาแน่นทำให้ห้องถันนี้ปราศจากผู้ที่จะพัฒนาห้องถันของตัวเอง ดังนั้นจึงเป็นผลดีที่ได้มีบัณฑิตเชี่ยวชาญในการบริหารเงินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เพื่อได้ชี้แจงให้ชาวบ้านที่ยังไม่รู้ได้เข้าใจมากยิ่งขึ้น

#### ตอนที่ 4 หลักการประเมินโครงการรูปแบบการประเมินแบบชิพฟ์ไม้เดล

การประเมินแบบชิพฟ์ไม้เดล เป็นกระบวนการของการระบุหรือกำหนดข้อมูลที่ต้องการรวมถึงการเก็บรวบรวมข้อมูล การวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลให้เกิดสารุสนเทศที่มีประโยชน์เพื่อนำเสนอสำหรับใช้เป็นทางเลือกในการตัดสินใจ

ศาสตราจารย์พิเศษ จำทำนคประเด็นออกเป็น 4 ประเด็น ตามความหมายของชื่อรูปแบบการประเมิน โดยมาจากการตัวแปรของประเด็น

1. (Context Evaluation : C) การประเมินสภาพแวดล้อม เป็นการประเมินก่อนดำเนินโครงการ

2. (Input Evaluation : I) การประเมินปัจจัยเบื้องต้น เป็นการประเมินเพื่อพิจารณาความเหมาะสมสมพอดียงของทรัพยากร อาทิ จำนวนคน งบประมาณ วัสดุอุปกรณ์ เทคโนโลยีและแผนของดำเนินการ

3. (Process Evaluation : P) การประเมินกระบวนการ เป็นการประเมินเพื่อหาข้อบกพร่อง ของการดำเนินการ ที่ใช้เป็นข้อมูลในการพิจารณา แก้ไข ปรับปรุงให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพมากขึ้น

4. (Product Evaluation : P) การประเมินผลผลิตที่เกิดขึ้น เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับวัตถุประสงค์ของโครงการรวมทั้งพิจารณาในประเด็นของการซุบยอกเลิก หรือปรับเปลี่ยน โครงการ

## บทที่ 3

### วิธีดำเนินการประเมินโครงการ

#### การประเมินกองทุนหมู่บ้าน

การประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้าน เป็นการศึกษารายกรณีเฉพาะหมู่บ้านหนึ่งในประเทศไทย ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อทราบข้อมูลต่าง ๆ ของกองทุนและหมู่บ้าน โดยแบ่งเป็นหัวข้อต่าง ๆ ดังนี้

1. วิธีการประเมินโครงการ
2. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ
4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ
5. การเก็บรวบรวมข้อมูล
6. การวิเคราะห์ข้อมูล

#### 1. วิธีการประเมินโครงการหรือรูปแบบการประเมินโครงการ

การประเมินโครงการในครั้งนี้ใช้วิธีการประเมินหรือรูปแบบประเมินแบบซิพพ์ไมเดล ตามกรอบความคิดทฤษฎีที่ได้เสนอไว้ในบทที่ 1 ซึ่งเป็นรูปแบบการประเมินโดยใช้หลักเหตุผลทั่ว ๆ ไป ซึ่งอธิบายถึงความสัมพันธ์ระหว่างการประเมินกับการตัดสินใจ มีองค์ประกอบในการประเมินครั้งนี้ คือ

1.1 การประเมินสภาพแวดล้อม (Context Evaluation) เป็นการประเมินสภาพทั่วไปของหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก) ซึ่งจะช่วยในการตัดสินใจเกี่ยวกับการวางแผนและกำหนดวัตถุประสงค์

1.2 การประเมินปัจจัยเบื้องต้น (Input Evaluation) เป็นการประเมินปัจจัยนำเข้าของกระบวนการกองทุนหมู่บ้าน อาทิ จำนวนคน ทรัพยากร หรือทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)

1.3 การประเมินกระบวนการ (Process Evaluation) เป็นการประเมินกระบวนการของกองทุนหมู่บ้าน เพื่อหาข้อบ่งชี้ของกระบวนการดำเนินโครงการ ที่จะใช้ในการพัฒนา ปรับปรุง กระบวนการบริหารจัดการกองทุนทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)

1.4 การประเมินผลผลิต (Product Evaluation) เป็นการประเมินเพื่อเปรียบเทียบผลผลิตที่เกิดขึ้นกับวัตถุประสงค์ของโครงการกองทุนหมู่บ้าน ทั้งระดับหมู่บ้านและรายบุคคล (ผู้ถูก)

## 2. ประชาราตรและกลุ่มตัวอย่าง

ประชาราตรและกลุ่มตัวอย่างสำหรับการประเมินโครงการครั้งนี้ ได้แก่ ชาวบ้านที่อาศัยอยู่ในหมู่บ้านหนองไทร ทึ้งผู้ที่เป็นสมาชิกของกองทุนและผู้ที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุน ข้าราชการ รวมถึงเจ้าหน้าที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ดังจะจำแนกได้ดังนี้

2.1 คณะกรรมการของกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน	15 คน
2.2 สมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน	78 คน
2.2.1 สมาชิกที่ได้รับอนุมัติให้กู้	จำนวน	71 คน
2.2.2 สมาชิกที่ร่วมไป	จำนวน	7 คน
2.3 ชาวบ้านที่ไม่ได้เป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้าน	จำนวน	189 คน
2.4 ผู้นำชุมชน ผู้อาชญากรรม ผู้นำกลุ่มอาชีพ	จำนวน	32 คน
2.5 ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง	จำนวน	3 คน

## 3. ตัวแปรและตัวชี้วัดที่ใช้ในการประเมินโครงการ

3.1 บริบทระดับประเทศ เช่น สภาพของคืน, ป่าไม้, สภาพศिलปวัฒนธรรมท้องถิ่น และ ปั่งชื่อเสียง เช่น สถานที่ท่องเที่ยว, ภูมิศาสตร์, วัฒนธรรม, สถาปัตยกรรม เป็นต้น

ตัวชี้วัดบริบทระดับประเทศ (รอบนอก) มีตัวแปรดังต่อไปนี้

- ความยากจนของประเทศ
- นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)
- ภาวะขาดดุลการค้าของประเทศ
- สภาพแวดล้อมของประเทศไทยในปัจจุบัน
- ความเดือดร้อนและการเป็นหนี้สินของประชาชน
- ความไม่เข้มแข็งของชนเผ่า

3.2 การประเมินบริบท มีรายละเอียดดังนี้

ตารางที่ 1 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินบริบท

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน</b>			
C1- ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน	1. ที่มาของชื่อบ้าน 2. คนกลุ่มแรกที่เข้ามาตั้งหมู่บ้าน อพยพมากจากที่ไหน และ	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาชญากรรมในหมู่บ้าน 3. ผู้นำกลุ่มอาชีพ	1. สอบถามตามแบบ บร.1 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	เหตุใด จึงอยพมานา 3. สภาพภูมิศาสตร์ ของหมู่บ้านตั้งแต่ ดังเดิม	4. ข้อมูลที่มีการ บันทึกไว้แล้ว งบส. กชช 2 ค	
	4. อาชีพเดิม (อาชีพ หลัก/รอง) คืออาชีพ อะไร		
	5. อาชีพเดิมที่เลิกทำ แล้วคืออะไร เพราะ อะไรจึงเลิกทำ		
	6. อาชีพใหม่ที่เพิ่งเข้า 7. การเปลี่ยนแปลง ค่าน้ำสาธารณูปโภค มีประมาณ พ.ศ.ใด (ถนน,ไฟฟ้า, ประปา)		
C2- สภาพภูมิศาสตร์ ของหมู่บ้าน	1. ลักษณะที่ตั้งหมู่บ้าน 2. อาณาเขตติดต่อกับ หมู่บ้านอื่น 3. แผนที่หมู่บ้าน	1. ข้อมูลจากเอกสาร 2. หมู่บ้าน 3. ผู้นำชุมชน	1. ศึกษาจากเอกสาร 2. สังเกต 3. สอบถาม
C3- สภาพเศรษฐกิจ และสังคมของ หมู่บ้าน	1. อาชีพหลักและ อาชีพรองของ ชาวบ้าน 2. จำนวนพื้นที่ทำการ เกษตร 3. จำนวนที่คินทำกิน โดยเฉลี่ย 4. จำนวนและประเภท ร้านค้าในหมู่บ้าน	1. ผู้นำชุมชน 2. สถานีอนามัยตำบล 3. โรงเรียน 4. เกษตรตำบล 5. หมู่บ้าน	1. สอบถามตามแบบ บร.1 2. สังเกต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	5. จำนวนโรงสีในหมู่บ้าน 6. โรงงานอุตสาหกรรมในหมู่บ้าน 7. โรงเรียนในหมู่บ้าน (จำนวนครู/นักเรียน) 8. โรคที่เจ็บป่วย 9. สถานที่รักษาเมื่อเจ็บป่วย		
C4- ผู้นำชุมชน การรวมกลุ่ม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	1. ประเภทผู้นำที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ 2. กลุ่มต่าง ๆ ที่มีอยู่ในหมู่บ้าน (จำนวนสมาชิก, ทุนของกลุ่ม, กิจกรรมกลุ่ม, ปีก่อตั้ง) 3. ภูมิปัญญาท้องถิ่น ด้านต่าง ๆ (เชื้อชาติ, ความเชี่ยวชาญ)	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาชีวศิลป์ 3. ชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.1 2. สังเกต
C5- วัฒนธรรม ประเพณี	1. จำนวนวัด/โบสถ์/มัสยิด 2. จำนวนพระ/เณร/บาทหลวง 3. ภาษาพื้นบ้าน 4. ประเพณีที่สำคัญ 5. ความเชื่อด้านต่างๆ (ศาสนา)	1. ผู้นำชุมชน 2. ผู้อาชีวศิลป์ 3. ชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.1 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สังเกต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C6- โครงสร้าง พื้นฐานและ ทรัพยากร	<p>1. จำนวนและสภาพ ของโครงสร้าง พื้นฐาน เช่น ถนน, ไฟฟ้า, ประปา, โทรศัพท์, หอกระจายเสียง, ศาลาประชาคม, ไปรษณีย์ฯลฯ</p> <p>2. จำนวนและสภาพ ทรัพยากร เช่น ป่าไม้ แหล่งน้ำ แร่ ฯลฯ ที่เป็น สาธารณูปโภค</p>	<p>1. ผู้นำชุมชน 2. หน่วยบ้าน</p>	<p>1. สำรวจผู้คนแบบ บร.1 2. สังเกต</p>
C7- โครงการพัฒนา ที่ผ่านมา	<p>1. โครงการของภาครัฐ 2. โครงการของภาค เอกชน 3. โครงการที่ชาวบ้าน ทำขึ้นเอง (เช่น โครงการ/กิจกรรม ของโครงการ) (ย้อนหลัง 5 ปี)</p>	<p>1. ผู้นำชุมชน 2. ส่วนราชการที่ เกี่ยวข้อง 3. ข้อมูลที่บันทึกไว้</p>	<p>1. สำรวจผู้คนแบบ บร.1. 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สังเกต</p>
C8- ความเข้มแข็ง ของชุมชน	<p>1. ความสามารถคือ<sup>*</sup> 2. ความซื่อสัตย์ 3. การช่วยเหลือกัน 4. การยกย่องคนทำ ความดี 5. โอกาสในการหา ความรู้เพิ่มเติม</p>	<p>1. ชาวบ้าน</p>	<p>1. สำรวจผู้คนแบบ บร.2 ครั้งที่ 1 (มา จากข้อมูลเดิม สำรวจ 30 ครัวเรือน)</p>

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	6. อาชีพที่เดี่ยง ครอบครัว 7. ครอบครัวอุ่น รักใคร่ป่องดอง 8. การรวมกลุ่ม 9. การประชุม/เสวนา ดำเนินการ 10. การช่วยเหลือ ผู้ด้อยโอกาส 11. มีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม 12. การจัดทำแผนงาน แก้ปัญหาชุมชน		

#### ระดับรายบุคคล

C9- อาชีพเดิม	1. อาชีพหลัก/รอง 2. ผลการประกอบ อาชีพเดิม (เพียงพอ ต่อการเลี้ยงครอบ ครัวหรือไม่) 3. ปัญหาอุปสรรคใน การประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุนหมู่ บ้านที่ได้รับอนุมัติ เงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
C10- สมาชิกใน ครอบครัว	1. สมาชิกในครอบ ครัวและรายละเอียด เช่น จำนวน, อายุ, สถานภาพสมรส, ระดับการศึกษา, ความสัมพันธ์กับ หัวหน้าครอบครัว, การมีงานทำ	1. สมาชิกกองทุนหมู่ บ้านที่ได้รับอนุมัติ เงินกู้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
C11- สภาพการอยู่อาศัย	1. มีบ้านเป็นของตน เองหรือไม่ ถ้าไม่มี พักอาศัยอย่างไร	1. สมาชิกกองทุน หนูบ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติงบ</sup>	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต <sup>บ้าน</sup>
C12- รายได้ของครอบครัว	1. รายได้ของครอบครัว <sup>ต่อเดือน</sup> 2. ความเพียงพอของ รายได้ต่อรายจ่าย	1. สมาชิกกองทุน หนูบ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติงบ</sup>	1. สัมภาษณ์ตามแบบ <sup>บ.ร.11</sup> 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
C13- หนี้สินของครอบครัวก่อนภัย <sup>เงินกองทุน</sup>	1. จำนวนหนี้สินที่มี <sup>อยู่ก่อนภัยเงิน</sup> กองทุน 2. สาเหตุของการมี <sup>หนี้สิน</sup> 3. แหล่งเงิน	1. สมาชิกกองทุน หนูบ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติงบ</sup>	1. สัมภาษณ์ตามแบบ <sup>บ.ร.11</sup> 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม

### 3.3 การประเมินปัจจัย มีรายละเอียดตามตารางที่ 2

ตารางที่ 2 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินปัจจัย

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหนูบ้าน</b>			
I1- นโยบาย ระเบียบ แนวทางปฏิบัติ	1. รายละเอียดของ ระเบียบสำนัก นายกฯ 2. รายละเอียดของ ระเบียบกองทุนฯ	1. ระเบียบสำนัก นายกฯ 2. ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	1. ศึกษาจากเอกสาร นายกฯ
I2- การประชาสัมพันธ์ (เอาหนูบ้านเป็นที่ ตั้งว่าฆ่าสารมา <sup>แบบไหน โดยใช้ สื่อแบบใด)</sup>	1. ช่วงเวลาที่มีการ ประชาสัมพันธ์ 2. ประเภทต่อในการ ประชาสัมพันธ์	1. ผู้นำชุมชน 2. ชาวบ้าน 3. ส่วนราชการที่ เกี่ยวข้อง	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต 3. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	3. ความทั่วถึงในการประชาสัมพันธ์ 4. เมื่อไหร่ในการประชาสัมพันธ์	4. ที่ทำการกองทุนหมู่บ้าน	
I3- คณะกรรมการระดับอำเภอที่เกี่ยวข้อง	1. จำนวนคณะกรรมการ 2. องค์ประกอบคณะกรรมการ 3. ตัวผู้อำนวยการภาคประชาชน 4. การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ การระดับอำเภอ	1. พัฒนาชุมชน 2. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
I4- คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน	1. จำนวน 2. คุณสมบัติ 3. วิธีการได้มา 4. การพัฒนา ตำแหน่ง 5. ระยะเวลาในการดำเนินงาน	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. ประเมินกองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร
I5- การเตรียมความพร้อม การสร้างความเข้าใจแก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชาวบ้าน	1. วิธีการในการเตรียมความพร้อม 2. เมื่อไหร่ในการเตรียมความพร้อม 3. จำนวนครั้งในการเตรียมความพร้อม 4. หน่วยงาน/องค์กรที่ทำหน้าที่ในการเตรียมความพร้อม	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. ส่วนราชการ 3. ชาวบ้าน 4. ผู้นำชุมชน	1. สัมภาษณ์ชาวบ้านตามแบบ บร.3, บร 9 (จากข้อมูลคิบ 30 ครัวเรือน) 2. สัมภาษณ์คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
I6- เงินกองทุน 1 ล้านบาท	1. วันที่ได้รับอนุมัติ 2. การเก็บรักษาเงิน	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์
I7- เงินทุนสะสานอื่น ๆ	1. ประเภท/จำนวน/ ที่มาและการเก็บ รักษาเงินทุนสะสาน อื่น ๆ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
I8- บัญชีติงกองทุน	1. ประวัติส่วนตัว ชื่อ, วุฒิการศึกษา, อายุ, เพศ, ภูมิลำเนา, สถานภาพสมรส, ความสามารถ พิเศษ (ถ้ามี) 2. บทบาทหน้าที่	1. บัญชีติงกองทุน หมู่บ้าน 2. ผู้มีอนุกิจกิยา	1. ศึกษาตัวเอง 2. ศึกษาจากเอกสาร

#### ระดับรายบุคคล

I9- จำนวนเงินกู้ที่ได้ รับอนุมัติ	1. จำนวนเงินกู้ที่ได้ รับอนุมัติ	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติเงินกู้</sup>	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.11
I10- จำนวนเงินลงทุน นอกเหนือจาก เงินกู้	1. จำนวนเงินลงทุน นอกเหนือจากเงินกู้ 2. ที่มาของเงินทุน	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติเงินกู้</sup>	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
I11- วัตถุประสงค์การกู้ เงินตามโครงการ	1. วัตถุประสงค์การกู้ เงินตามโครงการ	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติเงินกู้</sup>	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.11
I12- สถานที่ วัสดุ อุปกรณ์และ วัสดุคิบในการ ประกอบอาชีพ	1. สถานที่ในการ ประกอบอาชีพ 2. วัสดุอุปกรณ์ใน การประกอบอาชีพ 3. วัสดุคิบในการ ประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ <sup>อนุมัติเงินกู้</sup>	1. สัมภาษณ์

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
I13- ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ	1. ความรู้และทักษะที่มีอยู่	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติงบ	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
I14- จำนวนแรงงาน	1. จำนวนแรงงานที่ใช้ในการประกอบอาชีพ	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับอนุมัติงบ	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.11 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม

### 3.4 การประเมินกระบวนการ

ตารางที่ 3 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินกระบวนการ

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน</b>			
PC1- การจัดทำ ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน	1. กระบวนการใน การจัดทำระเบียบ กองทุนหมู่บ้าน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการ จัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคใน การจัดทำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุน หมู่บ้าน 3. ระเบียบกองทุน กองทุนหมู่บ้าน และชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
PC2- การจัดทำ เอกสารขอเข็น ทะเบียน	1. กระบวนการใน การจัดทำเอกสาร ขอเข็นทะเบียน 2. ผู้มีส่วนร่วมในการ จัดทำ 3. ปัญหาอุปสรรคใน การจัดทำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์
PC3- ระบบบัญชี กองทุน	1. จำนวนบัญชีที่ จัดทำ (จำนวนแล้ว) 2. ชื่อบัญชี เช่น บัญชี ลูกหนี้, บัญชีเงินสังจะ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีกองทุน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	3. ความเป็นปัจจุบัน 4. ผู้จัดทำ 5. ปัญหาอุปสรรคใน การจัดทำ		
PC4- กิจกรรม เกี่ยวกับสมาชิก กองทุนหมู่บ้าน			
PC4.1- การรับสมัคร	1. ช่วงเวลาในการรับ สมัครและเหตุผล 2. ค่าธรรมเนียมการ สมัครและเหตุผล 3. ขั้นตอนการรับ สมัครและเหตุผล 4. คุณสมบัติผู้สมัคร และเหตุผล 5. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. สัมภาษณ์จาก คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 3. ศึกษาจากเอกสาร
PC4.2- การหมวด สมาชิกภาพ	1. การหมวดสมาชิก ภาพและเหตุผล	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.4 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม จากคณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 3. ศึกษาจากเอกสาร
PC4.3- ประเภท สมาชิก	1. การกำหนด ประเภทสมาชิก และเหตุผล		
PC4.4- การทำทะเบียน สมาชิก	1. ความเป็นปัจจุบัน ในการจัดทำ 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. เอกสารด้าน ทะเบียนสมาชิก	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
PC5- กิจกรรมเกี่ยวกับการคุ้มครองที่ดินบ้าน			
PC5.1- ขั้นตอนการขอถูก	1. ขั้นตอนในการขอถูก 2. เอกสารประกอบการขอถูก 3. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุน หมู่บ้าน 3. ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน 4. เอกสารโครงการ การขอถูก	1. ต้มภายน์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
PC5.2- การคัดเลือกผู้ถูก	1. หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกและเหตุผล 2. วิธีการคัดเลือกและเหตุผล 3. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุน	1. ต้มภายน์ตามแบบ บร.4 2. ต้มภายน์เพิ่มเติม
PC5.3- การโอนเงินให้ผู้ถูก	1. ขั้นตอนในการโอนเงิน 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ได้รับเงินถูก	1. ต้มภายน์ 2. ศึกษาจากเอกสาร
PC5.4- การรับชำระหนี้	1. ขั้นตอนในการรับชำระหนี้ 2. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุนหมู่บ้านที่ส่งเงินคืน 3. เอกสารในการส่งเงินคืน	1. ต้มภายน์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
PC6- การส่งเสริม การใช้เงินกู้			
PC6.1- การแนะนำวิธี ทำธุรกิจ	1. ผู้แนะนำ 2. ประเด็นในการ แนะนำ 3. วิธีการแนะนำ 4. จำนวนครั้งในการ แนะนำ	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ เงินกู้	1. สัมภาษณ์
PC6.2- การซ่อมแซม ตลาด	1. ผู้ที่ซ่อมแซมตลาด 2. วิธีการในการ ส่งเสริมการตลาด 3. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุนหมู่ บ้านที่ได้รับเงินกู้	1. สัมภาษณ์
PC7- การตรวจสอบ การใช้จ่ายเงินกู้	1. ผู้ที่ทำการตรวจสอบ สอบ 2. วิธีการตรวจสอบ 3. จำนวนครั้งในการ ตรวจสอบ 4. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ เงินกู้	1. สัมภาษณ์
PC8- การจัดทำราย งานและเผยแพร่ แพร์เพลตการ ดำเนินงาน	1. ประเภทรายงานที่ จัดทำ 2. ประเภทผลงานที่มี การเผยแพร่ 3. วิธีการเผยแพร่ผล การดำเนินงาน 4. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. สมาชิกและ ชาวบ้าน 3. เอกสารการจัดทำ รายงาน	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต 3. ศึกษาจากเอกสาร
PC9- การจัดสรรผล ประโยชน์	1. สัดส่วนในการ จัดสรรและเหตุผล 2. ระเบียบกองทุน หมู่บ้าน	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ศึกษาจากเอกสาร	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
PC10- การสร้างเครื่อข่ายการเรียนรู้ โดยบัณฑิต กองทุน	1. ประเภทเครือข่าย 2. กลุ่มคนที่เข้ามาร่วมเครือข่าย 3. วิธีการสร้างเครือข่าย 4. ความพึงพอใจของผู้ที่เข้าร่วมเครือข่าย 5. ประโยชน์ที่ได้รับจากการสร้างเครือข่าย 6. ปัญหาอุปสรรค	1. คณะกรรมการกองทุนหน่วยช้าน 2. บัณฑิตกองทุน 3. สมาชิกกองทุนหน่วยบ้าน	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกตแบบบันทึกว่ารวม

#### ระดับรายบุคคล

PC11- การใช้จ่ายเงินกู้เพิ่มเติม	1. รายละเอียดของการใช้จ่าย	1. สมาชิกกองทุนหน่วยบ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ 2. บัญชีการใช้จ่าย	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บรรทัด 11 2. ศึกษาจากเอกสาร 3. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
PC12- การหาความรู้เพิ่มเติม	1. วิธีการหาความรู้เพิ่มเติม	1. สมาชิกกองทุนหน่วยบ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สังเกตจากการเสวนารายการแบบ บรรทัด 6
PC13- การหาตลาด	1. วิธีการหาตลาด 2. ผู้ที่ซ่วยเหลือ แนะนำในการหาตลาด	1. สมาชิกกองทุนหน่วยบ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้	1. สัมภาษณ์
PC14- การทำบัญชีใช้จ่ายเงิน	1. การจัดทำบัญชี (มี/ไม่มี) 2. ผู้ที่ซ่วยเหลือแนะนำการจัดทำบัญชี	1. สมาชิกกองทุนหน่วยบ้านที่ได้รับอนุมัติเงินกู้ 2. บัญชีการใช้จ่ายเงิน	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

### 3.5 การประเมินผลผลิต มีรายละเอียดตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 ตัวชี้วัด ข้อมูลที่ต้องการ แหล่งข้อมูลและวิธีการเก็บข้อมูลการประเมินผลผลิต

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
<b>ระดับหมู่บ้าน</b>			
PD1- จำนวนสมาชิก กองทุน	1. จำนวนสมาชิกเดิม (ณ วันเริ่มตั้ง กองทุน) 2. จำนวนสมาชิกที่มี การเพิ่มขึ้น/ลดลง (31 ก.ค.45) 3. เหตุที่สมาชิก เพิ่มขึ้น/ลดลง	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. ทะเบียนสมาชิก กองทุนหมู่บ้าน	1. สำรวจผู้ตามแบบ บร.4 2. สำรวจผู้เพิ่มเดิม 3. ศึกษาจากเอกสาร
PD2- จำนวนผู้ได้ เงินถ้วน	1. จำนวนครั้งที่มีการ อนุมัติให้ถ้วน 2. จำนวนผู้ยื่นถ้วนและ ผู้ได้รับอนุมัติให้ถ้วน แต่ละครั้ง 3. จำนวนผู้ได้รับ อนุมัติให้ถ้วนต่อ จำนวนสมาชิก กองทุนหมู่บ้าน ทั้งหมด (31 ก.ค.45) 4. จำนวนผู้ได้รับ อนุมัติให้ถ้วน จำนวน บร.4 ข้อ 5	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สำรวจผู้ตามแบบ แบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร
PD3- ยอดเงินที่ให้ถ้วน	1. ยอดเงินที่มีผู้มาขอ ถ้วนและยอดเงิน ที่ได้ รับอนุมัติแต่ละครั้ง	1. คณะกรรมการ กองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สำรวจผู้ตามแบบ แบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
	2. ยอดเงินที่ได้ออนุมัติให้กู้ทั้งหมด (31 ก.ค.45)		
	3. ยอดเงินกู้ที่ได้รับอนุมัติจำแนกตามบร.4 ข้อ 5 นับถึง 31 ก.ค.45		
PD4- จำนวนผู้ชำระคืนตามกำหนด	1. จำนวนผู้กู้ที่ชำระคืนตามกำหนด (31 ก.ค.45) 2. จำนวนผู้กู้ที่ไม่ชำระคืนตามกำหนด (31 ก.ค. 45) และเหตุผล 3. การแก้ไขปัญหาเมื่อผู้กู้ไม่ชำระคืนตามกำหนด	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม 3. ศึกษาจากเอกสาร
PD5- ยอดเงินที่มีการชำระคืน	1. ยอดเงินกู้ที่มาชำระคืนนับถึง 31 ก.ค.45 จำแนกเป็น ผินต้น, ดอกเบี้ย, ค่าปรับ	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีคุณลูกหนี้	1. สัมภาษณ์ตามแบบ บร.4 2. ศึกษาจากเอกสาร
PD6- กองทุนสะสม	1. ยอดเงินกองทุนสะสมแยกประเภทตาม 17 2. การใช้ประโยชน์จากกองทุนสะสม	1. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน 2. บัญชีเงินฝากกองทุนสะสม	1. สัมภาษณ์ 2. ศึกษาจากเอกสาร

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
PD7- การใช้เงินตาม วัตถุประสงค์	1. จำนวนผู้ที่ใช้เงิน ตามวัตถุประสงค์  2. จำนวนผู้ที่ใช้เงิน ไม่เป็นไปตามวัตถุ ประสงค์โครงการ  3. เหตุผลที่ไม่ใช้เงิน ตามวัตถุประสงค์ โครงการ	1. ผู้ตรวจสอบตาม PC7	1. สัมภาษณ์ผู้ตรวจสอบ สอบ
PD8- ทัศนคติของ ชุมชนต่อ กองทุน	1. ทัศนคติต่อ กรรมการกองทุน หนูบ้านในเชิง บวก/ลบ  2. ทัศนคติต่อกองทุน 1 ล้านบาทในเชิง บวก/ลบ	1. คณะกรรมการ กองทุนหนูบ้าน 2. สมาชิกและชาวบ้าน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.9  2. สัมภาษณ์เพิ่มเติม
PD9- การเกิดเครือ ข่ายองค์กรการ เรียนรู้(หลัง จากทำ PC10)	1. ประเภทเครือข่ายที่ เกิดขึ้น  2. กิจกรรมของเครือ ข่ายที่เกิดขึ้น  3. ปัจจัยที่ก่อให้เกิด องค์กรเครือข่าย	1. บัณฑิตกองทุน 2. กองทุนหนูบ้าน	1. รายงานการปฏิบัติ งานของบัณฑิต กองทุน (ตัวเอง)
PD10- การเรียนรู้เพื่อ <sup>การพัฒนาองค์กร</sup>	1. ประสบการณ์/การ เรียนรู้จากการดำเนิน งานกองทุนหนูบ้าน  2. ประสบการณ์/การ เรียนรู้จากการเป็น สมาชิกกองทุน หนูบ้าน	1. คณะกรรมการ กองทุนหนูบ้าน 2. สมาชิกกองทุน	1. สัมภาษณ์ตาม แบบ บร.10

ระดับรายบุคคล

PD12- ผลที่ได้ตาม

วัตถุประสงค์

รายงานการก่อ

ตัวชี้วัด	ข้อมูลที่ต้องการ	แหล่งข้อมูล	วิธีการเก็บข้อมูล
PD12.1- ผลโดยตรง	1. ผลการใช้เงินกู้ตาม วัตถุประสงค์ของ โครงการ	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ อนุมัติงบ	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกต
PD12.2- ผลโดยอ้อม	1. ประสบการณ์ 2. การยอมรับจาก ชุมชน	1. สมาชิกกองทุน หมู่บ้านที่ได้รับ อนุมัติงบ	1. สัมภาษณ์ 2. สังเกตตามแบบ บร.10

#### 4. เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ

เครื่องมือที่ใช้ในการประเมินโครงการ แบ่งเป็น 2 ประเภท คือ

##### 1. แบ่งตามวิธีการสร้าง

- 1.1 เครื่องมือวัดแบบมาตรฐาน
- 1.2 เครื่องมือวัดแบบเฉพาะกิจ

##### 2. แบ่งตามลักษณะการใช้งาน

- 2.1 แบบวิทยาศาสตร์
- 2.2 แบบสังคมศาสตร์

ซึ่งการประเมินโครงการกองทุนหมู่บ้านนี้ ใช้เครื่องมือเป็นแบบสังคมศาสตร์ คือ จะมีวิธีการในการประเมินหลายรูปแบบ ดังนี้

- สังเกต (observation) / จดบันทึก
- การสัมภาษณ์ (จดบันทึก / เทปวิด)
- แบบสอบถาม / แบบสำรวจ (Check List, Inventory)

#### การสังเกตและบันทึก

การสังเกตและบันทึกเกี่ยวกับสภาพทั่วไปด้านต่าง ๆ ของหมู่บ้าน ตลอดจนสังเกตและบันทึกขณะร่วมกิจกรรม ทั้งแบบมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม

#### การสัมภาษณ์

การสัมภาษณ์คณาจารย์กรรมการกองทุนหมู่บ้าน ตัวแทนกลุ่ม ตลอดจนรายบุคคลในหมู่บ้าน โดยใช้แบบรายงานต่างๆ (บร.)

## **การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน**

การจัดประชุมเวทีชาวบ้าน คือ การเชิญคณะกรรมการ ชาวบ้าน ตัวแทนกลุ่ม มาร่วมประชุม เสวนา ตามหัวข้อต่าง ๆ โดยใช้แบบรายงาน และประชุมตามโครงการอื่น ๆ ที่มีส่วนร่วม

### **ศึกษารายกรณี**

เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล ได้แก่ แบบรายงานต่าง ๆ (บร.) และแบบเก็บข้อมูล เพิ่มเติม เพื่อใช้ในการสังเกตและการสัมภาษณ์ มีดังนี้

- 1) บร.1 แบบเก็บข้อมูลบริบทชุมชนหมู่บ้าน
- 2) บร.2 แบบเก็บข้อมูลตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน
- 3) บร.3 แบบรายงานความรู้ความเข้าใจและทัศนคติที่มีต่อกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 4) บร.4 แบบรายงานการปฏิบัติงานรายเดือน
- 5) บร.5 แบบรายงานผลการจัดเวทีบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 6) บร.6 แบบรายงานผลการจัดเวทีกกลุ่มผู้ถูกภัยจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง
- 7) บร.7 แบบรายงานการสัมภาษณ์เพื่อค้นหาตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชนในทัศนะของประชาชน
- 8) บร.8 โครงการเศรษฐกิจชุมชนหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์
- 9) บร.9 แบบบันทึกการสัมภาษณ์
- 10) บร.10 แบบสรุปบทเรียนชุมชนหมู่บ้าน
- 11) บร.11 แบบศึกษาเจาะลึกรายกรณี
- 12) บร.12 การวิเคราะห์จัดทำแผนแม่บทชุมชน
- 13) แบบสัมภาษณ์เพิ่มเติม

## **5. การเก็บรวบรวมข้อมูล**

การเก็บรวบรวมข้อมูล ในการประเมินครั้งนี้ เป็นแบบมีส่วนร่วม เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการประเมินผลของโครงการ และสามารถนำไปใช้ในการพัฒนาโครงการ ได้อย่างเหมาะสมซึ่งมีวิธีการดำเนินการดังนี้

- 1) การเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารขั้นต้น คือ การศึกษาข้อมูลจากเอกสาร โครงการที่มี การบันทึกการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการประเมินโครงการ
- 2) การเก็บรวบรวมข้อมูลโดยการสอบถามหรือสัมภาษณ์ คือ การที่ผู้ประเมินลงพื้นที่ไปเก็บข้อมูลซึ่งเป็นสัมภาษณ์ และสอบถามทั้งใช้แบบสำรวจและไม่ใช้ รวมถึงการสังเกต ซึ่งจะเป็น

แบบมีส่วนร่วมและไม่มีส่วนร่วม โดยจะเข้าร่วมในเวทีประชุมชาวบ้านตามโอกาสที่สมควรและร่วมทำกิจกรรมต่าง ๆ ด้วย จากนั้นจึงนำข้อมูลที่ได้มาสรุปตามแบบหรือเครื่องมือ

3) การเก็บข้อมูลโดยกระบวนการกลุ่ม การเก็บข้อมูลโดยกระบวนการกลุ่มนี้ ผู้ประเมินจะทำการประชุมร่วมกับกลุ่มเป้าหมายหรือคณะกรรมการกองทุน ซึ่งกลุ่มผู้ประเมินจะต้องเตรียมที่ส่วนที่ แลกสำเนาเอกสาร รวมถึงการนำเสนอข้อมูลร่วมกับกลุ่มเป้าหมาย (คณะกรรมการกองทุน) หรือสมาชิกที่เข้าร่วมประชุมในระดับต่าง ๆ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับระดับข้อมูลที่ต้องการ ได้แก่ ข้อมูลพื้นฐาน (บริบท) วัตถุประสงค์ กิจกรรมของกลุ่ม ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานและแนวทางแก้ไขปัญหา รวมทั้งมีการซักถาม และแลกเปลี่ยนความคิดเห็น และให้ผู้เข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็น

จากนั้นกลุ่มผู้ประเมินนำข้อมูลที่ได้จากการประชุมนำข้อมูลเหล่านี้ไปนําเสนอและดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งจะถูกนำมาใช้ในการตัดสินใจต่อไปนี้

## 6. การวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ข้อมูลของโครงการ คือ การนำข้อมูลเป็นตัวบ่งคุณภาพและปริมาณที่ได้จากตัวชี้วัดที่ได้มาร่วม โดยใช้เครื่องมือแยกแยะ เพื่อค้นหาคุณลักษณะต่าง ๆ ของข้อมูล ซึ่งมีขั้นตอนในการวิเคราะห์ดังนี้

6.1 การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงสถิติ ได้แก่ การคำนวณค่าร้อยละ

6.2 การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ เป็นลักษณะข้อความบรรยายเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจ

## บทที่ 4

### ผลการติดตามการประเมิน

ผลการติดตามการประเมินกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ประกอบด้วยการรายงานข้อมูลที่ได้ตามรูปแบบ ซิพพ์โนเดล ซึ่งแบ่งการรายงานไว้ 5 ตอน ดังนี้

1. ผลการประเมินบริบทชุมชน
2. ผลการประเมินโครงการโดยภาพรวม
3. ผลการประเมินเทคโนโลยีทำธุรกิจของผู้ก่ออาชญากรรม
4. ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ
5. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารานิพนธ์ 4 ประการ คือ
  - 5.1 เพื่อทราบว่ากองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติบรรลุเป้าหมาย 5 ข้อเพียงใด
  - 5.2 เพื่อทราบว่ามีปัจจัยด้านบวกและด้านลบอะไรบ้างที่สนับสนุน หรือขัดขวางการบรรลุเป้าหมายของกองทุน
  - 5.3 เพื่อทราบตัวชี้วัดความเข้มแข็งของชุมชน

#### 1. ผลการประเมินบริบทชุมชน

##### 1.1 บริบทระดับประเทศ

###### 1.1.1 ความยากจนของประเทศไทย

ปัจจุบันนี้เศรษฐกิจของประเทศไทยตกต่ำและวิกฤตเป็นอย่างมาก ทำให้รัฐบาลต้องกู้หนี้ยืมสินจากต่างประเทศเพื่อวิกฤตเศรษฐกิจของไทย แต่ก็เป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ สำหรับประชาชนในกลุ่มต่าง ๆ ในภาคเกษตรกรรมนั้น ค่อนข้างจะเป็นกลุ่มที่ยากจนและน่าเป็นห่วงอย่างมาก เพราะผลผลิตทางการเกษตรที่ได้มานั้นมีราคาตกต่ำทำให้เกษตรกรต้องกู้ยืมทุนจากสถาบันการเงินต่าง ๆ เป็นเหตุให้ประเทศไทยต้องตกอยู่ในความยากจน

###### 1.1.2 นโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) โดยถือเป็นยุทธศาสตร์สำคัญในการพัฒนาและพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยในระยะยาว ด้วยการสร้างฐานประกอบการ อาศัยพื้นที่และทรัพยากรที่มีอยู่อย่างอุดม ให้เกิดขึ้น ขณะเดียวกันก็จะช่วยเหลือพัฒนาผู้ประกอบการ (SMEs) ด้วยการสนับสนุนด้านการเงิน ภาษี และกฎหมาย ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

### **1.1.3 ภาวะการขาดดุลการค้าของประเทศไทย**

ในปี 2545 คร.สติ สมพงษ์พันธ์ คาดว่าจะเกิดภาวะเกินดุลการค้า 800 ล้านдолลาร์สหรัฐ และภาวะเกินดุลสะสม 5.7 พันล้านдолลาร์สหรัฐ ซึ่งถือได้ว่า เศรษฐกิจของประเทศไทยเริ่มพัฒนาขึ้น จึงเกิดจากการขยายตัวของเศรษฐกิจคู่ค้า และอัตราเงินเพื่อทั้งปีเป็น 1.4% สูงขึ้นจากปีที่แล้วเพียงเล็กน้อย

### **1.1.4 สภาพแวดล้อมของประเทศไทยในปัจจุบัน**

สภาพแวดล้อมของประเทศไทยในปัจจุบัน ค่อนข้างเอวร้าย เพราะกรุงเทพมหานครติดอันดับ 2 ของโลกริมเมืองมากที่สุด และมีการปล่อยน้ำเสียจากโรงงานลงแม่น้ำลำคลอง ซึ่งผลพวงจากเทคโนโลยีเหล่านี้ ทำให้สภาพแวดล้อมของประเทศไทยแย่ลง ก่อรปภกับการตัดไม้ทำลายป่าของผู้ที่เห็นแก่ตัวบ้างคน ทำให้เกิดภัยธรรมชาติตามมาๆ เช่น บางพื้นที่ฝนແಡ္တ บางพื้นที่น้ำท่วม

### **1.1.5 ความเดือดร้อนและการเป็นหนี้สินของประชาชน**

เมื่อเศรษฐกิจตกต่ำ สินค้ามีราคาแพงขึ้นประชาชนต้องการความอยู่รอดจึงต้องหาหนทางต่าง ๆ โดยการกู้เงินจากนายทุน และแหล่งเงินกู้จากสถาบันการเงินต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบอาชีพ เมื่อเศรษฐกิจไม่ดี ผู้คนก็ไม่มีกำลังในการบริโภคสินค้าทำให้เกิดการขาดทุนของธุรกิจขนาดเล็ก ทำให้ผู้ที่กู้เงินมาไม่มีเงินคืน ทำให้เกิดความเดือดร้อนจากการเป็นหนี้อั่งประชาน

### **1.1.6 บรรยายกาศของความอ่อนแองในห้องถีนชนบท บ้างคนเรียกว่า ความล่อมถลาย ของห้องถีนชนบท**

เมื่อสังคมไทยเปลี่ยนไป บันก์เป็นผลกระทบตั้งแต่สังคมในเมืองผู้คนต่างเห็นแก่ประโยชน์ของตนเองเป็นหลัก มีการแกร่งแย่งชิงศักดิ์สิทธิ์ ภาวะครอบครัวจากขบวนการเงินเป็นครอบครัวเดียว เมื่อมีเมืองใหญ่คือแหล่งทำงาน ก่อให้ผู้คนในชนบทหันแทเข้ามาทำงานทำในเมืองกันมากขึ้น เป็นเหตุให้ห้องถีนไม่มีคนอยู่ทำให้สังคมในห้องถีนเกิดการล่มถลาย การเป็นอยู่ของห้องถีนเปลี่ยนไป คนหนุ่มสาวในวัยแรงงาน ออกไปทำงานทำยังเมืองใหญ่ เหลือไว้แต่เด็กกับ คนชราที่อยู่เฝ้าบ้านเพียงลำพัง และจะเกิดการเปลี่ยนแปลงมากยิ่งขึ้น สำหรับสังคมไทยยังเป็นอยู่อย่างนี้

### **1.1.7 ค่านิยมในกระแสวัฒนธรรม และสินค้าจากต่างประเทศ**

ในปัจจุบันนี้คนไทยเปลี่ยนแปลงการเป็นอยู่อย่างมาก โดยหันมานิยมวัฒนธรรมและสินค้าจากต่างประเทศ โดยเฉพาะวัฒนธรรมการกิน การแต่งตัว การดำรงชีวิตประจำวัน ซึ่งค่านิยมนี้ทำให้คนไทยต้องเดินดุลทางการค้าจากต่างประเทศเป็นอย่างมาก เพราะต้องนำเข้าสินค้าบางประเภท สิ่งเหล่านี้เป็นวัฒนธรรมที่ผิด ๆ สำหรับคนไทยอย่างมาก แต่ใช้ชีวิตเหมือนเดิมที่ญี่ปุ่นเราได้ปฏิบัติกันมานาน ประเทศไทยก็คงไม่เป็นหนี้สินต่างประเทศมากนักนิดนึง

## 1.2 บริบทระดับท้องถิ่น

### 1.2.1 ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้าน/ชุมชน

ประวัติความเป็นมาของหมู่บ้านหนองไทร หมู่ที่ 3 ตำบลหนองนำ้ใส อำเภอสีคิว จังหวัดนครราชสีมา

หมู่บ้านหนองไทร เนื่องจากมีนายพرانล่าสัตว์ได้ผ่านมาและค้างคืนพักแรกที่แห่งนี้ เป็นประจำ และเห็นว่ามีหนองน้ำขนาดใหญ่บ่อหนึ่ง ซึ่งมีน้ำเต็มบ่อทุกฤดูไม่เคยเหือดแห้ง ประกอบกับมีต้นไทรขึ้นบริเวณรอบ ๆ บ่อ จึงเรียกหมู่บ้านแห่งนี้ว่า “หนองไทร” เริ่มก่อตั้งในปี 2500 หรือประมาณ 44 ปีมาแล้ว คนกลุ่มแรกที่เข้ามาก่อตั้งหมู่บ้าน คือ นายจัน พี่ยมจันทิก, นายหมั่น ลอยฟัน, นายตัน ศรีรักษ์, พ่อใหญ่นาย อินทะสะ

เหตุที่อพยพมาจากบ้านเดิม คนกลุ่มนี้ได้มาทำไร่บริเวณหมู่บ้านแห่งนี้ จึงชักชวนกันอพยพมาจากหมู่บ้านเดิม

### 1.2.2 สภาพภูมิศาสตร์ของหมู่บ้าน

มีสภาพเป็นป่าลวกเกือบทั้งหมู่บ้าน และมีหนองน้ำขนาดใหญ่หนึ่งแห่ง ปัจจุบันหนองน้ำเคยมีในอดีตยังคงมีอยู่ส่วนป่าลวนนี้ไม่มีอยู่แล้ว อาชีพครั้งแรกของหมู่บ้านนี้ได้แก่ อาชีพทำไร่, ข้าวโพด, ทำนา

#### ก. อาชีพเดิมที่เลิกทำแล้ว

- อาชีพปลูกถั่วลิสง เก็บเพาะ ค่าใช้จ่ายมากกว่าเงินลงทุนที่เสียไป

#### ข. อาชีพที่เพิ่มขึ้นใหม่

- อาชีพทำไร่น้ำสำปะหลัง เมื่อ พ.ศ.2520
- อาชีพทำไร่อ้อย เมื่อ พ.ศ.2540
- อาชีพเลี้ยงสัตว์ เมื่อ พ.ศ.2536
- อาชีพเกษตรผสมผสาน เมื่อ พ.ศ.2544
- อาชีพค้าขาย เมื่อ พ.ศ.2544

### 1.2.3 การเปลี่ยนแปลงด้านสาธารณูปโภค

1. ถนนเมื่อเริ่มก่อตั้งมีสภาพเป็นถนนทางเกวียน เป็นถนนดูกรังเมื่อ พ.ศ.2524 ยาว 1,000 เมตร ถนนในหมู่บ้านยาวทั้งหมด 5,000 เมตร

2. ไฟฟ้าเข้าสู่หมู่บ้านเมื่อ พ.ศ.2527 และประปาสร้างเมื่อ พ.ศ.2544 เป็นการช่วยขั้นวยความสะดวกให้กับชาวบ้านที่ใช้ด้วย ช่วยประหยัดเวลาในการไปตักน้ำใกล้ ๆ

### 1.2.4 ลักษณะประชากร

หมู่บ้านหนองไทร มีครัวเรือน 88 ครอบครัว มีบ้าน 93 หลังคาเรือน มีประชากรทั้งหมด 267 คน ส่วนใหญ่เป็นชาย 139 คน คิดเป็นร้อยละ 32.95 ของประชากรทั้งหมด ก่อนอาชีพของประชากรส่วนใหญ่อยู่ในช่วง 18 – 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 44.19 ของประชากรทั้งหมด

ตารางที่ 1 จำนวนและร้อยละของประชากรตามลักษณะของประชากร

ลักษณะของประชากร	จำนวน	ร้อยละ
1. เพศ		
- ชาย	139	51.68
- หญิง	128	47.94
รวม	267	100
2. อายุ		
1 วัน – 3 ปี เดือน	6	2.24
3 ปี 1 วัน – 6 ปี เดือน	20	7.49
6 ปี 1 วัน – 12 ปี เดือน	24	8.98
12 ปี 1 วัน – 15 ปี เดือน	18	6.74
15 ปี 1 วัน – 18 ปี เดือน	27	10.11
18 ปี 1 วัน – 50 ปี เดือน	118	44.19
50 ปี 1 วัน – 60 ปี เดือน	29	10.86
60 ปี 1 วัน ขึ้นไป	25	9.36
ประชากรที่มีฐานะยากจน ไม่มีผู้อุปการะ	7	2.62
คนพิการ	1	0.37
รวม	267	100
3. การศึกษา		
สามารถศึกษานอกหมู่บ้าน	63	
ระดับประถมศึกษา	28	44.44
ระดับมัธยมศึกษา	29	46.03
นักศึกษาผู้ไทย	1	1.58
สูงกว่าระดับมัธยมศึกษา	5	7.9
รวม	63	100

ปัจจุบันมีแหล่งน้ำขนาดใหญ่หลายแหล่ง แหล่งน้ำขนาดใหญ่ สร้างน้ำ ใช้ทำน้ำประปา เพื่อใช้ในหมู่บ้าน

#### ตารางที่ 2 จำนวนแหล่งน้ำและจำนวนการใช้น้ำจากแหล่งน้ำ

แหล่งน้ำ	จำนวน	การใช้น้ำ	
		ตลอดปี	ไม่ตลอดปี
บ่อสำน้ำบาดาล	4		✓
สร้างน้ำ	3		✓
คลองน้ำ	1		✓
หนอง	1		✓

#### 1.2.5 ด้านเศรษฐกิจทั้งหมู่บ้าน

1. มีพื้นที่ทำการเกษตร 781 ไร่ เมื่อที่นา 250 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 32.01 ของพื้นที่ เป็นที่ส่วน 41 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 5.24 ของพื้นที่ที่เหลือ ๆ ที่ไร่ จำนวน 490 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 62.74 ของ พื้นที่

2. ผลผลิตต้านทานปีละ จำนวน 375 เกวียน เก็บไว้รับประทาน 375 เกวียน  
 3. ทั้งหมู่บ้านชื้อปุ๋ยเคมี 526 กระสอบ ใช้ปุ๋ยกอก 240 กระสอบ  
 4. รายได้จากการประกอบอาชีวกรรมงานต่างกัน 10 ครอบครัว มีจำนวน 20 คน ทุกคนที่ไปต่าง เงินเข้าหมู่บ้านรวมทั้งหมด 120,000 บาท

5. รายได้ของประชากรในหมู่บ้านต่อปีในแต่ละครอบครัว โดยสรุปรวมทั้งหมด รายได้เฉลี่ยของประชากรในหมู่บ้านอยู่ในเกณฑ์ระหว่าง 10,001 – 30,000 บาท มีจำนวน 40 ครอบครัว คิดเป็นร้อยละ 45.45 ของครอบครัวทั้งหมู่บ้าน

6. กลุ่มองค์กร มีกองทุนพัฒนาการเกษตร กลุ่มแม่บ้านหนองไทร

#### 2. ผลการประเมินกองทุนหมู่บ้านหนองไทร

##### ประเมินปัจจัยนำเข้าระดับหมู่บ้าน

1. นโยบาย ระเบียบแนวทางปฏิบัติของโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง จากการศึกษาจากเอกสาร เป็นนโยบายที่ดีและมีความครอบคลุม ทำความเข้าใจได้ง่าย ในส่วนของระเบียบ กองทุนหมู่บ้านแห่งชาติ พบว่าครอบคลุมและทำความเข้าใจ และปฏิบัติได้ง่าย

2. การประชาสัมพันธ์ จากการสัมภาษณ์ผู้นำชุมชน ชาวบ้าน พัฒนาการอันเก่า พบร่วม ข่าวสารเกี่ยวกับกองทุนหมู่บ้าน ทางพัฒนาการจะเป็นผู้ประสานงานกับผู้นำชุมชน เพื่อแนะนำ

แนวทางในการจัดตั้งกองทุนและผู้นำก็จะแจ้งให้ชาวบ้านทราบ โดยการประชุมชี้แจง ส่วนสื่อที่ทางพัฒนากรใช้ก็จะเป็นการประชุมชี้แจงตามวาระการประชุมต่าง ๆ และการมาแนะนำตามหมู่บ้านโดยการจัดเวทีชาวบ้านและการทำประชาคมหมู่บ้าน

3. คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านหนองไทร มีจำนวน 15 คน ซึ่งมีคุณสมบัติตามที่ระบุขึ้นของทุนแห่งชาติว่าด้วยคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านทุกประการ การเลือกคณะกรรมการได้ยกโครงการเสนอชื่อและยกมือ ส่วนระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งเป็นไปตามระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

4. การเตรียมความพร้อมและการสร้างความเข้าใจแก่คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชาวบ้าน จากการสัมภาษณ์ชาวบ้านและคณะกรรมการกองทุน พบว่าก่อนตั้งกองทุนผู้นำชุมชนและพัฒนากรจะร่วมกันชี้แจงแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ได้แก่ ชาวบ้าน ทำการจัดเวทีชาวบ้าน เพื่อต้องการทราบความเข้าใจและข้อสงสัยของชาวบ้าน

5. พินกองทุน 1 ล้านบาท ของหมู่บ้านหนองไทร ได้รับอนุมัติเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2544 ซึ่งคณะกรรมการจะเก็บไว้ในธนาคารออมสิน บัญชีกองทุน 1 ล้านบาท

6. เงินทุนสะสมของบ้านหนองไทร คือ เงินสักยะและหุ้นของสมาชิก ซึ่งจะเก็บตอนสมัครเป็นสมาชิกและเงินสักยะให้สมาชิกนำมาฝากที่เหรัญญิก เดือนละ 20 บาททุกเดือน เหรัญญิกจะนำเงินเหล่านี้ไปฝากที่ธนาคารออมสิน บัญชีเงินออมทรัพย์ของหมู่บ้าน

### การประเมินกระบวนการดำเนินงาน

1. กระบวนการคัดเลือกผู้ถือของกองทุนหมู่บ้านหนองไทร จะพิจารณาจากลักษณะของโครงการที่สามารถแต่ละคนขอถือ โดยเป็นโครงการที่สามารถดำเนินงานได้จริง และมีความเป็นไปได้ทางการตลาด มีอัตราความเสี่ยงน้อย โดยให้คณะกรรมการเป็นผู้ลงมติซึ่งก้าวในการคัดเลือกผู้ถือแต่ส่วนใหญ่จะพิจารณาอนุมัติให้แก่เครือญาติ หรือพวกพ้องของคณะกรรมการด้วยกันเอง

2. กระบวนการจัดทำบัญชีของกองทุน พบว่า จัดทำตามความเข้าใจของตนเอง โดยไม่ได้ยึดถือปฏิบัติตามรูปแบบที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นผู้กำหนด เนื่องจากความลับชับช้องและยากแก่การเข้าใจ

3. การแนะนำให้ธุรกิจ พบร้า กองทุนหมู่บ้านหนองไทรยังไม่มีการให้คำแนะนำหรือให้การปรึกษาเกี่ยวกับวิธีการทำธุรกิจหรือการดำเนินกิจการของผู้ถือ โดยผู้ถือส่วนใหญ่จะดำเนินกิจการตามความเข้าใจของตนเอง

4. การช่วยหาตลาด พบร้า ผู้ถือต้องช่วยเหลือตนเองในการหาตลาดหรือแหล่งรับซื้อ ซึ่งถือเป็นปัญหาสำคัญในการดำเนินธุรกิจหรือดำเนินกิจการของผู้ถือ โดยที่กองทุนหมู่บ้านไม่สามารถแก้ไขปัญหานี้ได้โดยลำพัง แต่ต้องอาศัยความร่วมมือและนโยบายจากรัฐบาลเข้ามาช่วยเหลือ

## การประเมินผลผลิต,

1. จำนวนสมาชิกกองทุน จากการสัมภาษณ์และศึกษาจากเอกสารกองทุนพบว่าจำนวนสมาชิกกองทุนหมู่บ้านหนองไทร คิดเป็นร้อยละ 29.21 ของจำนวนประชากรทั้งหมู่บ้าน

2. จำนวนผู้ที่ได้เงินถ้วน จากการสัมภาษณ์และศึกษาจากเอกสารพบว่า จำนวนผู้ที่ได้รับเงินถ้วนคิดเป็นร้อยละ 78.21 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมู่บ้านเดือนเมษายนและเพิ่มขึ้นอีก 10 คน ในเดือนพฤษภาคมคิดเป็นร้อยละ 92 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมู่บ้าน

3. ยอดเงินที่ให้ถูกของกองทุนหมู่บ้านหนองไทร ในตอนนี้เป็นจำนวนเงิน 1,046,100 บาท ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2545

4. ยอดเงินที่มีการชำระคืนของกองทุนเป็นเงิน 340,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 32.50 ของจำนวนเงินที่ให้ถูกทั้งหมด

5. กองทุนสะสมของหมู่บ้านหนองไทร ในขณะนี้เป็นเงิน 25,182.63 บาท ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2545

6. การใช้เงินตามวัตถุประสงค์ จากการสัมภาษณ์สมาชิกผู้ถูกเงิน พบว่า สมาชิกส่วนใหญ่นำเงินไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ขอกลับ และนำเงินมาชำระตามกำหนดเวลา แต่มีสมาชิกบางส่วนที่นำเงินไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ที่ขอกลับ ทำให้ไม่สามารถนำเงินมาชำระได้ทันตามกำหนดเวลา ต้องไปหาภัยเงินจากแหล่งอื่นเพื่อมาชำระหนี้กองทุน

7. ทัศนคติของชาวบ้านหนองไทร ต่อกองทุนหมู่บ้านจากการสัมภาษณ์ พบว่าชาวบ้านเห็นด้วยกับการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน คิดเป็นร้อยละ 60 ของชาวบ้านทั้งหมู่บ้าน เพราะกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นกองทุนที่ตั้งขึ้นเพื่อให้โอกาสแก่ประชาชนที่ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เพื่อนำมาพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ทำให้ประชาชนมีเงินทุนในมือเพิ่มขึ้น

8. ความเข้มแข็งของหมู่บ้านหนองไทร จากการสังเกตพบว่า หมู่บ้านหนองไทร มีความเข้มแข็งระดับปานกลางทั้งในด้านความสามัคคี และด้านผู้นำหมู่บ้าน การช่วยเหลือซึ่งกันและกันมีในหมู่เครือญาติ

## ผลการประเมินระดับรายบุคคล

ผลการประเมินระดับรายบุคคล คือ หน่วยระบบการดำเนินกิจการของผู้ถูกแต่ละราย

ผลการประเมินบริบทเฉพาะตัวของรายบุคคล พบว่า อาชีพหลักของผู้ถูกจากการสัมภาษณ์ สมาชิกผู้ถูกเงิน มีอาชีพหลักดังนี้ คือ

- |                  |             |
|------------------|-------------|
| 1. ทำไร่, ทำนา   | 50 ครอบครัว |
| 2. รับจ้างทั่วไป | 25 ครอบครัว |
| 3. รับราชการ     | 1 ครอบครัว  |

รายได้ของครอบครัว จากการสัมภาษณ์สมาชิกผู้ถูก พบร่วมกับ รายได้ของครอบครัว แบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม

- |                  |                |
|------------------|----------------|
| 30,001 – 50,000  | มี 25 ครอบครัว |
| 50,001 – 100,000 | มี 7 ครอบครัว  |
| 100,001 ขึ้นไป   | มี 1 ครอบครัว  |

หนี้สินของผู้ถูกส่วนใหญ่เป็นหนี้ กสท.

#### **การประเมินปัจจัยนำเข้าระดับรายบุคคล**

- จำนวนเงินถูก ของสมาชิกกองทุนเฉลี่ยรายละ 20,000 บาท ซึ่งทางกองทุนสามารถอนุมัติเงินถูกได้ตามที่สมาชิกขอถูก
- วัตถุประสงค์การถูกเงิน จากการสัมภาษณ์สมาชิกส่วนใหญ่นำเงินไปลงทุนตามโครงการที่เขียน และสามารถทำให้เกิดผลตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ คือ ปลูกอ้อย และปลูกมันสำปะหลัง
- ความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพ จากการสัมภาษณ์สมาชิกกองทุน สมาชิกส่วนใหญ่มีประสบการณ์ในการดำเนินกิจกรรมตามที่ระบุในโครงการ โดยเฉพาะการทำไร่อ้อย และไวนันสำปะหลัง ซึ่งเป็นอาชีพหลักของสมาชิก ส่วนสมาชิกที่ถูกยืมเงินเพื่อการเลี้ยงสัตว์ โดยเฉพาะการเลี้ยงสุกรนั้นไม่ประสบผลสำเร็จ จึงต้องเลิกเลี้ยง เนื่องจากขาดความรู้และประสบการณ์ในการเลี้ยง

#### **การประเมินกระบวนการ**

- การใช้เงินถูก จากการสัมภาษณ์การใช้เงินถูกของสมาชิก พบร่วมกับการลงทุนในการดำเนินกิจกรรมของผู้ถูกแต่ละราย จะใช้เงินหมุนเวียนในครั้งเดียว เช่น ซื้อพันธุ์อ้อย, มันสำปะหลัง, โคล, กระนือ, ถุง เป็นต้น ทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนหรือเงินสำรอง เป็นสาเหตุให้อายุการดำเนินกิจกรรมของผู้ถูกสั้นลง หรือต้องเลิกไปในที่สุด โดยเฉพาะการเลี้ยงสุกร
- การหาตลาดสมาชิก ส่วนใหญ่ผู้ถูกจะเป็นผู้หาตลาดด้วยตนเอง เช่น การปลูกพืชไร่ ถ้าครัวเงินจากนายทุนланอ้อย หรือล้านมัน ก็จะต้องขายพืชผลตนเองให้แก่นายทุนดังกล่าว ในราคากลูกอาจเปรียบ

## การประเมินผลผลิตภัณฑ์

1. ผลโดยตรง จากการสังเกตและสัมภาษณ์ ผลจากการใช้เงินกู้ของสมาชิกผู้ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ที่ขอกู้ ทำให้สมาชิกมีรายได้จากการลงทุนเพิ่มขึ้นจากเดิม เพราะมีเงินทุนเพิ่มขึ้นจากการถือหุ้นทุน

2. ผลโดยอ้อม เนื่องจากสมาชิกกองทุนผู้กู้เงิน มีประสบการณ์ในการทำงาน ดังนี้ เมื่อนำเงินมาลงทุน สมาชิกจึงได้ใช้ประสบการณ์ของตนเองในการทำงานให้ได้ผลผลิตมากขึ้น

### 3. ผลการประมวลเทคนิคิวธิ์ทำธุรกิจของผู้ได้รับอนุมัติเงินกู้

จากการประมวลเทคนิคิวธิ์ทำธุรกิจของผู้กู้อาชีพ ทำไร่ เสียงสัตว์ ในหมู่บ้านหนองไทร สรุปได้ดังนี้

1. การทำไร่อ้อย ปัจจัยนำเข้าที่ต้องได้แก่ การเลือกชื้อพันธุ์อ้อย การเลือกปุ๋ย กระบวนการที่ต้องได้แก่ การໄội้รับแบบชั้กร่อง การใส่ปุ๋ยรองพื้นก่อนการปลูก เมื่อปลูกแล้วยาวประมาณ 2 ฟุต ใส่ปุ๋ย ข้าวอีกรังและทำการกำจัดวัชพืช

ผลผลิตที่ต้องด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะสม ได้แก่ ความยาวของอ้อย ความใหญ่ของลำต้น ความหวานและน้ำหนักของอ้อย ถ้าอ้อยต้นยาวใหญ่จะทำให้ได้น้ำหนักดี และถ้าหวานมากจะได้ค่าน้ำอ้อยด้วย

2. การทำไรมันสำปะหลัง ปัจจัยนำเข้าที่ต้องได้แก่ พันธุ์มัน ปุ๋ย ปริมาณน้ำฝน กระบวนการที่ต้องได้แก่ การໄอดิน 2 ครั้ง โดยครั้งที่ 2 จะใส่ปุ๋ยรองพื้น หลังจากนั้นทำการปลูก และเมื่อมันสำปะหลังออกดอกให้ปุ๋ยช้า พร้อมกำจัดวัชพืช

ผลผลิตที่ต้องด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะสม ได้แก่ หัวมันดก หัวใหญ่ มีน้ำหนักและปริมาณเป็นมาก ซึ่งจะทำให้ราคาดี และได้น้ำหนักดี

3. การเดียงหมู ปัจจัยนำเข้าที่ต้องได้แก่ การเลือกถุงพันธุ์หมู การเลือกอาหารหมู กระบวนการที่ต้องได้แก่ ขั้นตอนการเดียงคุ ต้องให้อาหาร 3 เวลา เช้า กลางวัน เย็น ให้น้ำ และต้องทำความสะอาดคราดคราด ลางน้ำ และภาชนะใส่อาหาร มีการฉีดยาไวรัสชีนป้องกันโรค

ผลผลิตที่ต้องด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะสม ได้แก่ หมูเนื้อน้ำหนักมาก ไม่เป็นโรค

4. การเลี้ยงโค ปัจจัยนำเข้าที่ต้องได้แก่ โคพันธุ์ดี แหล่งอาหารที่สมบูรณ์ กระบวนการที่ต้องได้แก่ การเลี้ยงคุ คือ การให้อาหารให้โคกินอิ่ม ให้น้ำอย่างเพียงพอ ผลผลิตที่ต้องด้านคุณภาพและปริมาณที่พอเหมาะสม คือ โคต้องเนื้อแน่น น้ำหนักดี ไม่มีไขมัน

5. อาชีพซ่อมรถ ปัจจัยนำเข้าที่ต้องได้แก่ การซ่อมที่มีคุณภาพ เครื่องมือครบครัน อย่างรวดเร็ว กระบวนการที่ต้องได้แก่ การซ่อมรถที่มีคุณภาพ และเสร็จทันเวลา พูดจาไฟเราะ

ผลผลิตที่ดีด้านคุณภาพและปริมาณที่พอดีมาก ได้แก่ การซ่อนรถดี ใช้อะไหล่คุณภาพดี เศร้าหันเวลา ราคายุกจะทำให้ลูกค้าพอใจและบอกต่อ ๆ กัน

#### 4. ผลอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากโครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

1. ผลที่เกิดจากกระบวนการดำเนินการช่วยเหลือ สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านจากภาครัฐ พนว่า หากหมู่บ้านใดที่ไม่สามารถจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน หรือมีปัญหาในการจัดตั้งกองทุนทางผู้นำหมู่บ้านต้องติดต่อขอความช่วยเหลือ จากทางอำเภอหรือพัฒนาการอำเภอเพื่อหาแนวทางแก้ไข ซึ่งถ้ามีการติดต่อขอความช่วยเหลือหรือแจ้งปัญหาที่ไม่สามารถจัดตั้งกองทุนได้ทางพัฒนาการอำเภอจะช่วยเหลือจนสามารถจัดตั้งกองทุนได้

2. ผลที่เกิดจาก กระบวนการเรียนรู้การบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้าน พนว่า จากการที่ได้ร่วมสังเกตการประชุมสัมมนาแลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อการเรียนรู้ คณะกรรมการส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดการบริหารกองทุน มีการจัดตามเรื่องที่สัมมนาตกลอลงเวลา ซึ่งแสดงถึงความเข้าใจและอาจริบอังกับการบริหารและเป็นผลดีอย่างยิ่งที่ภาครัฐได้มีการประชุมสัมมนาเกี่ยวกับกองทุน เพื่อให้คำแนะนำแก่คณะกรรมการกองทุนทำให้เกิดการบริหารและจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. ผลที่เกิดจาก โครงการของสมาชิกว่าทำให้หนี้สินลดลงหรือไม่ จากการสัมภาษณ์สมาชิกผู้ถูก พนว่า หนี้สินของสมาชิกผู้ถูกไม่ได้ลดลง ในทางตรงกันข้ามกลับมีจำนวนหนี้สินเพิ่มขึ้น จากเดิม เนื่องจากผู้ถูกส่วนใหญ่ถูกเงินเพื่อการเดี้ยงสัตว์ ซึ่งประสบความล้มเหลว โดยเฉพาะการเลี้ยงสุกร ผู้เดี้ยงประสบปัญหาการขาดทุน เนื่องจากขายไม่ได้ราคา และหัวอาหารมีราคาแพง ที่สำคัญขาดเงินทุนหมุนเวียน จึงต้องเลิกเดี้ยงในที่สุด

#### 5. สรุปการบรรลุวัตถุประสงค์ของการทำสารนิพนธ์

##### 1. การบรรลุเป้าหมายของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติทั้ง 5 ข้อ

1.1 การเกิดกองทุน พนว่า หมู่บ้านหนึ่งไทร มีกลุ่มอาชีพอยู่แล้ว 1 กลุ่ม คือ

###### 1. กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการเกษตร

เนื่องจากกองทุนหมู่บ้านเข้ามาจึงเป็น 2 กลุ่ม ชาวบ้านหนึ่งไทรมีความเข้าใจในการบริหารและการดำเนินงานของกองทุนเป็นอย่างดี และมีความต้องการอย่างให้มีกองทุนที่เป็นแหล่งเงินทุนให้กับประชาชนด้วย และชาวบ้านร้อยละ 90 ขอสนับสนุนให้มีการจัดตั้งกองทุน

1.2 ระบบบริหารกองทุน พนว่า มีคณะกรรมการกองทุนทั้งหมด 15 คน ได้แก่ นายมีสิทธิ์ วร Heath, นายเฉลิมชัย วันทราย, นายนิเวศ เกตุชาติ เป็นต้น ซึ่งมีคุณสมบัติตามระเบียบของ

กองทุนหมู่บ้านหนองไทร ภาระดัดทำบัญชี การรับผ้ากันเงินสั่งจะและเงินหุ้นเป็นเงินออมของกองทุน การพิจารณาอนุมัติงบไว้ให้เป็นไปตามระเบียบของกองทุน การคิดดอกเบี้ยร้อยละ 6 บาทต่อปี

#### การจัดสรรผลประโยชน์

1. เป็นเงินปันผลค่าหุ้น 8%
2. เป็นเงินค่าตอบแทนคณะกรรมการกองทุน 15%
3. เป็นทุนศึกษาและพัฒนาอาชีพ 20%
4. เป็นทุนเพื่อสาธารณประโยชน์เพื่อหมู่บ้าน 5%
5. อื่น ๆ ตามคณะกรรมการเห็นชอบ 5%
6. เป็นเงินประกันความเสี่ยง 12%
7. เป็นเงินเคลื่อนไหวผู้ถือ 3%
8. สมบทกองทุน 22%
9. เป็นทุนสวัสดิการสมาชิก 20%

1.3 การเรียนรู้เพื่อการพัฒนาองค์ประกอบ พนับว่า ในด้านข่าวสารทางเศรษฐกิจผู้ที่ถ่ายทอด จะเป็นผู้นำและพัฒนาการอำเภอ ในด้านการพัฒนาองค์ ชาวบ้านส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจในเศรษฐกิจแบบพึ่งพาตนเองมากนัก การประกอบอาชีพซึ่งต้องพึ่งพ่อนายทุนอยู่ แต่อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการกีฬาขามน้ำจัดสรรเงินกองทุนที่มีอยู่ให้แก่สมาชิกอย่างทั่วถึงจนได้มีการชำระคืนบางส่วนและหมุนเวียนให้สมาชิกอื่น ๆ ต่อไป

1.4 การสร้างภูมิคุ้มกันทางด้านเศรษฐกิจและสังคม มีการซื้อขายหลักการและนโยบายของกองทุนหมู่บ้านและกองทุนแห่งชาติแก่ชาวบ้านหนองไทร โดยผู้นำหมู่บ้านในระหว่างการประชุมต่าง ๆ และจัดเวลาให้ชาวบ้าน เพื่อทราบความคิดเห็นและความเข้าใจในกองทุนชาวบ้าน การดำเนินงานด้านการกู้และการชำระคืนและผลกระทบต่อกองทุนหากผู้ถือไม่ชำระคืน

การสร้างภูมิคุ้มกันของกิจการของสมาชิกผู้ถือเงิน คือ กองทุนจะเป็นแหล่งเงินทุนให้สมาชิกกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำและหมุนเวียนกันให้แก่สมาชิกทุกรายได้ถูก จึงทำให้การกู้เงินจากนายทุนลดลง

1.5 การมีศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่น ศักยภาพเคมของบริบท ในด้านต่าง ๆ มีทรัพยากรอย่างเพียงพอ และอุดมสมบูรณ์มากจนถึงปัจจุบันตามที่กล่าวมาแล้วในผลการประเมินบริบทดังที่ต่อไปนี้

#### ทุนทางการเงินของหมู่บ้านหนองไทร มี 2 กองทุน

1. กองทุนออมทรัพย์เพื่อการเกษตร 102,000 บาท
2. กองทุนเงิน 1 ล้าน (ที่ยังเหลือ) 17,394.62 บาท ปล่อยกู้ 1,046,100 บาท

## ทุนด้านทรัพยากร

จำนวนประชากรทั้งหมด 267 เป็นชาย 139 หญิง 128 คน เฉลี่ยแต่ละอยู่ในวัย 18 – 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 44.19 ของประชากรทั้งหมด

การประกอบอาชีพ ทำไร่น้ำสัมภ์หลัง ไร่อ้อซี

หมู่บ้านหนองไทรมีวัด 1 แห่ง มีพระ 2 รูป มีโรงเรียน 1 แห่ง ภาษาที่ใช้เป็นภาษาคราช

### 2. ปัจจัยด้านบวกและด้านลบที่ส่งเสริมและขัดขวางการบรรลุวัตถุประสงค์

#### 2.1 ปัจจัยด้านบวก พบว่า

2.1.1 การมีกองทุนอยู่แล้วของบ้านหนองไทร ทำให้การบริหารกองทุนหมู่บ้าน 1 ถ้านบท ทำได้ง่ายและเห็นผลชัดเจน

2.1.2 ระบบบริหารงานของกองทุน เป็นไปตามกระบวนการและระเบียบ กองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ จึงทำให้ง่ายต่อการปฏิบัติและการดำเนินการ

#### 2.2 ปัจจัยด้านลบ

2.2.1 การเรียนรู้เพื่อการพึ่งตนเองของชาวบ้านหนองไทรยังมีน้อย เพราะยังไม่เข้าใจวิธีการและหลักการของการทำเศรษฐกิจแบบพอเพียง

2.2.2 การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ พบว่า ชาวบ้านยังต้องการเงินทุน ค่อนข้างมากและเหลือเงินกู้หรือกองทุน 1 ถ้านบท มีอัตราดอกเบี้ยต่ำ มีจำนวนเงินไม่เพียงพอ ต่อความต้องการของชาวบ้าน ดังนั้นชาวบ้านจึงต้องกู้จากนายทุนซึ่งมีอัตราดอกเบี้ยแพง

2.2.3 ความเข้มแข็งของชุมชนบ้านหนองไทร ในช่วงแรก ๆ ยังไม่เดนก่อให้เกิดการบริหารช้าช้อน

2.2.4 ระบบบางข้อคุ้มครองไม่เหมาะสมกับสภาพจริงของหมู่บ้าน

### 3. การเกิดองค์กรเครือข่ายของการเรียนรู้พบว่า

มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรและมีหน่วยงานต่าง ๆ ให้การส่งเสริมและเพิ่มความรู้ พอกสนใจ

### 4. ความเข้มแข็งของชุมชน

4.1 ความเข้มแข็งของชุมชนตามที่กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติกำหนด พบว่า หมู่บ้าน หรือชุมชนนั้น ต้องมีสิ่งต่างๆ ดังนี้

- สมาชิกในชุมชนมีความสามัคคี
- สมาชิกในชุมชนมีความซื่อสัตย์

- ชุมชนยกย่องคนทำความดี
- สมาชิกในชุมชนมีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน
- สมาชิกในชุมชนมีโอกาสหาความรู้เพิ่มเติม
- สมาชิกในชุมชนมีอาชีพสามารถเลี้ยงตนเองได้
- ครอบครัวในชุมชนมีความอบอุ่นอยู่พร้อมหน้ารักใคร่ป่องคงกัน
- ในชุมชนมีการรวมตัวตั้งกลุ่มองค์กรประชาชน
- ในชุมชนมีการรับฟังความคิดเห็นของสมาชิกชุมชนเป็นประจำ โดยการประชุมหรือเสวนา
- ในชุมชนมีการช่วยเหลือเด็ก สตรี คนชรา คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
- ในชุมชนมีผู้นำที่มีคุณธรรม ยุติธรรม
- ในชุมชนสามารถร่วมกันแก้ปัญหาของชุมชนได้ โดยมีแผนงานที่คิดโดยสมาชิกในชุมชน

4.2 ความเข้มแข็งของชุมชนตามทัศนะของประชาชนในท้องถิ่น พบว่า หมู่บ้านต้องมีความสามัคคี การช่วยเหลือซึ่งกันและกัน อยู่กันเป็นครอบครัว พร้อมหน้าพึ่งพาและมีแหล่งเงินทุนในหมู่บ้าน

## บทที่ ๕

### สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

จากการติดตามผลการประเมินโครงการของกองทุนหมู่บ้านหนองไทร สรุปได้ดังต่อไปนี้

#### ๑. วัตถุประสงค์ของการประเมินโครงการ

- 1.1 การเกิดกองทุน
- 1.2 ระบบการบริหารของกองทุน
- 1.3 การมีการเรียนรู้เพื่อการพึ่งพาตนเอง
- 1.4 การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคม
- 1.5 การสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งชุมชน

#### ๒. วิธีดำเนินการ

- 2.1 ศึกษาวัตถุประสงค์ของโครงการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง
- 2.2 ศึกษาสภาพการดำเนินงานของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ในพื้นที่
- 2.3 ใช้รูปแบบการประเมิน โครงการแบบซิปในการวิเคราะห์กองทุนหมู่บ้านและชุมชน เมือง พร้อมกำหนดตัวชี้วัดและตัวแปรที่ทำการประเมิน
- 2.4 เก็บรวบรวมข้อมูล โดยอาศัยข้อมูลบางส่วนจาก บ.ร. ต่าง ๆ และจากข้อมูลอื่น ๆ
- 2.5 ประมวลผลสังเคราะห์ข้อมูลที่เก็บรวบรวมได้

#### ๓. ผลการดำเนินงาน

1. ผลการดำเนินงานของระดับท้องถิ่น คือหน่วยระบบบริหารจัดการและการส่งเสริมผู้รู้ นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองจากการสัมภาษณ์ พนง. ชาวบ้านส่วนใหญ่มีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบาย แต่รับรู้และแนวทางปฏิบัติไม่ค่อยเข้าใจ การประชาสัมพันธ์ข่าวสารเกี่ยวกับกองทุนเป็นลักษณะการซื้อขายในการประชุมต่าง ๆ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมีการตัดสินใจโดยการเสนอกัน แต่ยังไม่ให้คะแนนจากสมาชิก เมื่อได้คณะกรรมการแล้วก็จะมีการอบรมและให้ความรู้จากพัฒนากรและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง การจัดทำระเบียบกองทุนหมู่บ้าน พนง. คณะกรรมการร่วมกันจัดทำระเบียบกองทุน บ้านหนองไทร โดยยึดแนวทางของระเบียบกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติเป็นหลัก การจัดทำเอกสารขอขึ้นทะเบียนกองทุนหมู่บ้านจัดทำโดยผู้ให้บ้านและคณะกรรมการกองทุน ระบบ

บัญชีของกองทุนทั้งหมดมี ๑ เล่ม การรับสมัครสมาชิกจะเปิดรับสมัครสมาชิกทุกวันที่ ๕ – ๑๐ ของทุกเดือน ขึ้นต่อการขอถูก ให้สมาชิกกองทุนยื่นความประสงค์พร้อมกับทำสัญญาคำประกัน ซึ่งไม่มีปัญหาในการจัดทำ การคัดเลือกผู้ถูก คณะกรรมการจะพิจารณาโดยการของผู้ถูก ที่มีความเป็นไปได้ และสามารถปฏิบัติได้จริง

ทัศนคติของชุมชนต่องทุน พบว่า ชาวบ้านส่วนใหญ่เห็นด้วยและให้ความสนใจต่อการขัดต่อของทุนเพื่อเป็นแหล่งเงินทุนแก่ชาวบ้าน แต่บางทัศนคติของชาว夷เวลาของการชำระหนี้สั่นเกินไป

ด้านความเข้มแข็งของชุมชน พบว่า สมาชิกในหมู่บ้านมีความสามัคคีกันในปานกลาง มีการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และมีผู้นำที่มีความสามารถ

## 2. ผลการดำเนินงานของระดับรายบุคคล คือ การดำเนินกิจการของผู้ถูก แต่ละราย

อาชีพหลักของผู้ถูก ส่วนใหญ่ทำการเกษตร เช่น ทำไร่ ทำนา รายได้ของครอบครัวเฉลี่ย 20,001 – 50,000 บาท หนี้สินของครอบครัวเป็นหนี้ของ ธกส.

การใช้เงินถูก สมาชิกผู้ถูก นำเงินถูก ไปลงทุนทำกิจกรรมตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ยื่นถูก การหาความรู้เพิ่มเติมทุกคนจะหาความรู้เพิ่มเติมจากการอบรมความรู้ต่าง ๆ การหาตลาดส่วนใหญ่จะหาตลาดกันเอง ไม่มีหน่วยงานของรัฐมาช่วยในการหาตลาด ทำให้ถูก ก่อราคาจากฟาร์มกลาง

ผลโดยตรงของผู้ถูก คือ การที่ผู้ถูก ประกอบอาชีพแล้วเกิดรายได้ นำมาเลี้ยงครอบครัว และชำระคืนกองทุน

ผลโดยข้อมูลของผู้ถูก คือ ผู้ถูก มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพมั่นคง

## 3. ผลการดำเนินงานด้านเทคนิคบริการทำงาน

3.1 ผลการดำเนินงานของสมาชิกผู้ถูก อาชีพทำไร่ อ้อย พบร้า ประสบผลสำเร็จตามความมุ่งหมายของผู้ถูก คือ ได้ปริมาณอ้อยจำนวน 20 ตัน ต่อ 1 ไร่

3.2 ผลการดำเนินงานของสมาชิกผู้ถูก อาชีพปลูกมันสำปะหลัง จากการที่ผู้ถูก ใช้ประสบการณ์ในการทำไร้มันสำปะหลัง และคำแนะนำจากส่วนราชการ ทำให้มันสำปะหลังได้ผลดี

3.3 ผลการดำเนินงานของสมาชิกผู้ถูก อาชีพเลี้ยงสุกร ได้ผลไม่ดี เพราะสุกรมีราคากู ผู้ถูก ส่วนใหญ่ขาดทุน

3.4 ผลการดำเนินงานของสมาชิกผู้ถูก อาชีพซ้อมรถ ได้ผลดี เพราะมีรถมาใช้บริการค่อนข้างมาก

## อภิปรายผลการมีการสรุปดังนี้

### 1. การบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนหมู่บ้านหนองไทร บรรลุทั้ง 5 ข้อ ได้แก่

วัตถุประสงค์ข้อ 1 การเกิดกองทุน เนื่องจากหมู่บ้านหนองไทรเดินมีกองทุนอยู่แล้ว 1 กองทุน ซึ่งทำให้ชาวบ้านมีความรู้ความเข้าใจในการตั้งกองทุน ที่น้ำบ้าน 1 ล้านบาท จึงให้ความร่วมมือและสนับสนุน

วัตถุประสงค์ข้อ 2 ระบบบริหารกองทุนหมู่บ้านหนองไทร มีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบและชัดเจน การคัดเลือกคณะกรรมการกองทุนและการทำงานที่ของกรรมการแต่ละคนที่ช่วยกันทำงานอย่างจริงจังและถูกต้อง

วัตถุประสงค์ข้อ 3 การเรียนรู้เพื่อการพัฒนาของกองทุนหมู่บ้านหนองไทร มีการแนะนำในด้านเศรษฐกิจแบบพอเพียง แต่สามารถรองรับการณ์การทำงานที่ของกรรมการแต่ละคนที่ช่วยกันทำงานอย่างจริงจังและถูกต้อง

วัตถุประสงค์ข้อ 4 การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคม กองทุนหมู่บ้านหนองไทร ไม่มีการทำงานแบบช่วยเหลือซึ่งกันและกันทางการทำงาน

วัตถุประสงค์ข้อ 5 การมีศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชน กองทุนหมู่บ้านหนองไทร มีความสามัคคี และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน มีความเอื้อเฟื้อเพื่อแผ่นในระดับปานกลาง

## 2. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดผลด้านบวกและด้านลบ

### 2.1 ปัจจัยด้านบวก

2.1.1 เนื่องจากชาวบ้านเห็นข้อดีของการรวมตัวกันเป็นกลุ่ม จากที่เคยทำงานแบบตัวคนเดียว พอร์รวมกลุ่มกันแล้วทำให้มีความคิดเห็นแบบใหม่ ๆ ในการทำงาน

2.1.2 การบริหารงานที่ผู้บริหารมีประสบการณ์ และการจัดสรรทรัพยากรพร้อมทั้งแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน ทำให้การบริหารทำได้อย่างเป็นระบบ

2.1.3 จากการที่ชาวบ้านมีความสามัคคี เอื้อเฟื้อเพื่อแผ่ และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน พร้อมทั้งมีผู้นำที่มีคุณธรรม ทำให้หมู่บ้านหนองไทรเข้มแข็ง

2.1.4 มีบุคคลและกลุ่มบุคคลเข้ามาสนับสนุนและให้คำแนะนำที่ดี คณาจารย์ อนุกรรมการระดับอำเภอ คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านที่มีความยุติธรรม บุคลากรของทุนหมู่บ้าน

2.1.5 มีเงินจัดสรรจำนวน 1 ล้านบาทจากรัฐบาลเพื่อนำมาให้สามารถได้รับเป็นเงินหมุนเวียนเพื่อสร้างรายได้ และสามารถได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านแล้วต่างมีความพึงพอใจต่อจำนวนเงินที่ได้รับ

### 2.2 ปัจจัยด้านลบ

2.2.1 คนในหมู่บ้านส่วนใหญ่ชี้เป็นหนี้นายทุนซึ่งมีดอกเบี้ยสูง ทำให้ต้องนำรายได้ส่วนหนึ่งไปใช้หนี้ จึงทำให้ทุนที่มีอยู่เหลือน้อย และทำให้ฐานะทางการเงินไม่มั่นคง

2.2.2 เนื่องจากคนในหมู่บ้านยังไม่เข้าใจเศรษฐกิจแบบพอเพียงจึงทำให้มีการแพร่ขันธิคึชิงเด่น อย่างรุนแรงมีคนอื่น จึงถูกหานี้ยึดสินมาลงทุน ซึ่งทำให้ต้องนำรายได้ที่ได้ไปใช้หนี้นายทุน

2.2.3 ชาวบ้านหรือสมาชิกไม่มีความรู้มากพอยังไม่รู้เรื่องน้ำดูซึ่งต่าง ๆ ทำให้การประเมินรายได้ที่จะได้รับไม่เป็นไปตามความเป็นจริง

### 3. ตัวชี้วัดความเข้มแข็งในพัฒนาของประชาชนพื้นที่ป่าหมาย

- การมีรายได้ของชาวบ้าน
- ชาวบ้านอยู่ร่วมกันแบบสันติ
- ชาวบ้านมีอาชีพที่มั่นคง

### 4. ผลโดยตรงและผลกระทบต่าง ๆ คือ

4.1 ผลโดยตรง (Immediate Result) เมื่อสมาชิกผู้ถูกเงินจากกองทุนไปดำเนินการที่ก่อให้เกิดรายได้และนำเงินกลับมาส่งคืนแก่กองทุนพร้อมดอกเบี้ย

4.2 ผลกระทบโดยตรง (Percept Impact) สมาชิกผู้ถูกสามารถขยายกิจการของตนเองมากและชำระบน้ำที่ทำให้ประชาชนมีอาชีพที่มั่นคง

4.3 ผลกระทบโดยอ้อม (Indirect Impact) ทำให้ประชาชนมีประสบการณ์ในการดำเนินงานที่มีระบบ เพื่อนำประสบการณ์นี้ใช้ในการประกอบอาชีพต่อไป

### ข้อเสนอแนะ

#### 1. ข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขระบบข้อบังคับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- ควรมีการปรับปรุงและแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับด้านหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านมากยิ่งขึ้น

- ควรมีการยึดระยะเวลาการถูกเงินสำหรับบางโครงการที่ผลผลิตอาจจะยังไม่เกิด

#### 2. ข้อเสนอแนะการจัดการบริหารกองทุน

- คณะกรรมการควรซึ่งแจ้งกฎระเบียบที่สมาชิกเข้าใจก่อนการปล่อยเงินกู้

- คณะกรรมการควรจะปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นกลาง และเป็นธรรม

- คณะกรรมการควรจะมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของสมาชิกเพื่อจะได้ทำให้ผู้ถูกมีการจัดการเงินกู้ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์

#### 3. ข้อเสนอแนะเงินกู้ไปพัฒนากิจกรรมอาชีพสมาชิกกองทุน

- ผู้ถูกเงินไปประกอบอาชีพควรศึกษาตลาดว่ามีความเป็นไปได้มากน้อยแค่ไหน

- ผู้กู้ควรเลือกใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ในพื้นที่ เช่น แรงงานในพื้นที่ เพราะค่าจ้างจะถูกกว่าแรงงานนอกพื้นที่
    - ควรมีการหาความรู้เพิ่มเติม หาประสบการณ์จากผู้ที่สำเร็จมาแล้ว เพื่อลดความเสี่ยงในการลงทุน และเพื่อเพิ่มคุณภาพให้กับผลิตภัณฑ์
4. ข้อเสนอแนะสำหรับการศึกษาวิจัยต่อหรือเพิ่มเติม
- ศึกษาความเป็นไปได้ของกองทุนในการพัฒนา
  - ศึกษาเรื่องความเข้มแข็งของกองทุนเพื่อให้กองทุนมีความยั่งยืนและอยู่ได้โดยไม่เกิดปัญหา

## บรรณานุกรม

ชุดวิชาการวิจัยชุมชน. พิมพ์ครั้งที่ 1 : บริษัท เอส อาร์ พรีนติ้ง เมมส์โปรดักส์ จำกัด.

แบบติดตามสังเกตการณ์คัดเลือกคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง.

ประชาชนติดวิเคราะห์ (วันจันทร์ที่ 5 – วันพุธที่ 7 สิงหาคม 2545) “ตลาดเงิน – ทุน” ประชาชนติดธุรกิจ  
หน้า 16.

ระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ ว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุน  
หมู่บ้านและชุมชนเมือง พ.ศ.2544.

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ  
พ.ศ.2544 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2544.

สำนักงานมาตรฐานการศึกษา, สำนักงานสถาบันราชภัฏ กระทรวงศึกษาธิการ สำนักมาตรฐาน  
อุดมศึกษา : ทบทวนมหาวิทยาลัย พ.ศ.2545. ชุดวิชาการประเมินเพื่อการพัฒนา พิมพ์ครั้งที่ 1 :  
ห้องทุนส่วนจำกัด หัตถศิลป์และการพิมพ์.

สมหวัง พิธيانุวัฒน์ (บรรณาธิการ). “รวมบทความทางการประเมินโครงการ” พิมพ์ครั้งที่ 6 สำนัก  
พิมพ์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2544 หน้า 221 – 234.